

# 印尼財長辭職是否與聯盟秘書處有關

## 絲麗出任世界銀行常務副行長 鄺耀章

印尼財政部長絲麗·穆利亞妮(Sri MuLiyani)因世紀銀行案，被肅貪委員會盤問，及遭到國會中的反對黨議員的質詢與打壓，對她窮追猛打，承受太大的政治壓力，她難於施展改革正常的工作，使她對印尼的政壇心灰意冷，逐生「不如離去」的決心。終於在接受國會質詢的第二天，五月五日宣佈接受世界銀行的聘請，出任世界銀行常務副行長之職，於六月一日上任。

人民對她的離職百感交集，有贊同的也有反對的，贊同的人認為她是印尼之光，她的成就已獲得國際財經最高機構「世界銀行」的認同，是光榮的事，她已為國爭光。蘇西洛總統對她的離職表示贊同。而反對的人則認為，她官司在身，在未解決世紀銀行案之前，不可就此離去，甚至有人發出禁止她出國的聲音。有人認為，絲麗的離職是她脫離官司纏身最好的收場，她不是被反對派轟下台，而是更上層樓，在國際舞台上掌握世界銀行對多個國家的業務，其影響

去其實是在給反對她的國內人士一大諷刺。

響力遠超過擔任印尼財政部長，她的離去其實是給反對她的國內人士一大諷刺。

絲麗的辭職使當天的印尼股市大震盪，大跌一百多點或百分之三·八一，而盾值也因此大跌，這表示市場對絲麗的信任，惋惜她的離職。在蘇西洛總統未公佈誰將接任新財政部長之前，股市暫持觀望的態度。股市擔心接任的人選是否會被企業界接受，企業界希望新財政部長仍然由專業人士接任，不是由政黨人士接任。

絲麗的操守已獲得各界的認同，其處理金融危機的能力，更是獲得國際的讚賞。二〇〇九年在世界各國面對金融危機的時候，除了中國、印度等極少數幾個國家擁有正面的經濟成長，世界各國都經歷負面的經濟成長，印尼在財政部長絲麗的掌控下仍有百分之五的經濟成長，她的成就獲得世界銀行的讚賞，因此聘請絲麗出任世界銀行常務副行長的重任。絲麗將監管世界銀行對三個地

區的業務，分別為拉丁美洲和加勒比海、中東和北非及東亞和太平洋。

絲麗的離去，對印尼打擊貪污及財政部門、稅務部門的改革是一大挫折。她推行的稅務改革初見成效，她的接任者是否能夠繼續推行她的改革方案？具有如絲麗的魄力，我們只能拭目以待。

反對派從業黨處處刁難絲麗，逼其離去，據悉就是因為絲麗清廉操守，誠實作風，不願對國家利益有損之事妥協，她的改革損害了該黨黨魁巴克利的利益。據悉當巴克利集團的股價大跌時，巴克利要求絲麗暫停股票交易，遭到絲麗的拒絕，而對絲麗懷恨在心。另外，在巴克利集團面臨財政困難的時候，財政部追查巴克利集團積欠高達二兆多盾的稅金，也加重巴克利對絲麗的深仇大恨。

在絲麗辭去財政部長職位的第二天，蘇西洛總統在其私邸成立了聯盟政黨聯合秘書處，蘇西洛自己為該秘書處的輔導委員會主席，從業黨黨魁巴克利

為聯合秘書處的執行主席。政治分析家認為，蘇西洛的重用巴克利，是蘇西洛與巴克利的政治交易，是改革派與反改革派鬥爭，反改革派取得的勝利，也是絲麗離職的主要因素。

有人認為，將來聯合秘書處執行主席巴克利的權力將超越副總統布迪約諾的權力。甚至於有人擔心聯合秘書處執行主席掌控了聯合政黨在國會中百分之七十五的席位，將阻礙民主改革的進程。若聯盟政黨對蘇西洛不忠心，反而是一災禍。據悉蘇西洛是希望拉攏最大的反對黨鬥爭民主黨失敗後，只好拉攏從業黨的總主席巴克利，希望因此能夠減少其往後施政的阻力，能夠順利執政到二〇一四年。

在改革時代中，雖然印尼是總統制非國會制，但國會所起的作用相當大，可以左右政府的施政，甚至於已經阻礙了政府的施政。蘇西洛總統是否希望藉聯合政黨秘書處的力量來減少國會對政府施政的阻力？聯合秘書處是否能夠與政府同步，或與政府唱反調，取決於蘇西洛與巴克利的政治交易，如果巴克利的利益仍然受到政府部門的干擾，可以肯定巴克利所控制的聯合秘書處一定會與政府同步，以後的發展如何，讓我們拭目以待。

## 印尼從業黨建議

# 設立激勵資金違反憲法

鄺耀章

蘇西洛總統五月份剛成立了政黨聯合秘書處，並委任從業黨總主席阿布利沙·巴克里為政黨聯合秘書處的執行主席，原本已經被邊緣化的巴克里，忽然鹹魚翻生，重新站上政治舞台，巴克里的政治行情正在上漲，從業黨議員也乘機提出政府應該給予每位議員一百五十億盾激勵資金的建議，讓議員在其選區裡促進各種建設。

從業黨建議二〇一一年國家預算中列入該筆不小的激勵資金，若政府不通過該筆預算，從業黨威脅將拒絕簽定二〇一一年國家預算案。從業黨以為已獲得政黨聯盟裡的七個政黨的支持，在國會中佔百分之七十五席位，其建議應該通過。不料其如意算盤並未能實現，該建議一提出，就遭到各政黨的反對，包括政黨聯盟裡政黨的反對。

從業黨提出該建議的理由是地方政府無法照顧到的建設，將由議員利用激勵資金來彌補該建設。另一理由是美国、菲律賓也有同樣的制度並行之

有年。其實，美國已發現該筆資金的許多不利之處，美國總統奧巴馬也在設法撤銷該資金，但未獲得國會的同意。該資金在美國被稱為豬肉桶（Pork Barrel），比喻美國議員爭奪激勵資金就如美國獨立前黑奴爭吃猪肉的情況一樣。

## 激勵資金違反憲法

反對者認為，激勵資金已違反了印尼憲法，憲法裡指明國會是立法機構非行政機構，立法機構負責立法及監督行政機構，倘若國會有建設資金，豈不與行政機構一樣，由何機構監督國會行使激勵資金？議員使用激勵資金應該向誰負責？在行政上一定造成混亂，哪些建設由政府行政部門負責？哪些是由國會主持？另外激勵資金對小黨不公平，小黨議員人數少，大黨議員多，獲得的激勵資金也多，可想而知，在錢多的情況下，將使大黨越大小黨越小。

## 行政立法職權分不清

倘若每位國會議員手裡握有激勵資金，可以想像到會增加多少工程經紀人圍繞在議員身邊，又有誰能保證手中握有大筆資金的議員不會從中獲利，又由誰去監督國會議員濫用或舞弊激勵資金？其實，國會議員大可向政府提議優先建設哪些工程，應優先設之工程優先列入年度國家預算中，而不必勞駕議員親自動用政府的建設資金為地方建設。國會議員的責任是立法、編制預算與監督政府使用國家預算，而不是也成為使用國家預算的行政機構，這將使行政與立法機構的職權分不清，造成混亂。

從業黨稱政黨聯合秘書處裡的聯盟政黨都已同意政府撥出激勵資金給議員。但聯盟政黨中的公正福利黨(PKS)、國民使命黨(PAN)、民族復興黨(PKB)均表示不支持議員擁有激勵資金。最後從業黨威脅若得不到聯盟政黨的支持，從業黨將退出政黨聯盟，並在國會中拒絕通過二〇一一年的國家預算案。

## 加重人民負擔

倘若政府通過每位國會議員一百五十億盾激勵資金，五百六十位議員總共需要八十四兆盾，這將增加政府

的負擔。若一定要實行激勵資金，政府只好再向外國貸款或向人民加稅，豈不是又加重人民的負擔。

再看選舉國會議員競爭激烈，上屆選舉五百六十位國會議員，竟然有一萬多人參加競選，倘若已當選的議員有大筆資金可動用，新參選的議員候選人沒有這麼多資金，新候選人又怎麼能勝過競選連任的議員呢？這是不公平的現象。所以民眾強烈反對，財政部長阿古斯·瑪托瓦佐約也反對，經濟統籌部長哈達·拉查沙也反對。

## 從業黨不宜一意孤行

從業黨激勵資金的建議已違反了印尼憲法，也違反了地方自治法，地方和中央財政平衡等條例。從業黨若仍然一意孤行，不聽取大眾的意見，不趕緊懸崖勒馬，似將被人民所唾棄。

倘若國會與政府通過該建議，人民將對政府與國會失去信心，這將提供國會議員名正言順、利用激勵資金中飽私囊的機會，七折八扣貪污國家與人民的血汗錢。印尼貪污情況嚴重，貪污在印尼已根深柢固、無孔不入，在亞洲排名數一數二。蘇西洛總統承諾要撲滅貪污，應該阻止激勵資金的通過，以免肅貪不成，反而增加貪污的機會。

## 瑞士願協助印尼打擊貪污罪行

【雅加達】瑞士聯邦總統多麗絲·洛伊特哈德夫人七月六日至九日在印尼進行公務訪問。七月七日在雅加達與印尼總統蘇西洛進行雙邊會談之後表示，願意協助印尼打擊貪污罪行。貪污依然是印尼面對的一大挑戰。

印尼總統蘇西洛表達政府實行廉政打擊貪污的決心。他指出，儘管還有很多事情還沒有做，但也已經做了很多。印尼與瑞士的合作將持續下去，大家商討最好的辦法，使那些在印尼經營的人遵守法規，造成良好的風氣。

## 七、八月份慶生會

### 八月八日舉行

謹訂於九十九年八月八日（星期日）下午二時三十分在本會會所舉行七、八月份生日聯合慶生會，歡迎壽星、壽星家屬、本會理監事及會員前來參加盛會。

註：入會時未填出生資料的這兩個月份出生會員，歡迎自動前來參加。