

印尼總統候選人資格與提名問題的爭議

鄺耀章

離二〇一四年印尼總統選舉還有三年，總統候選人資格與提名問題開始浮上桌面。根據總統選舉法第九章規定，在國會中最少擁有百分之二十席位的政黨或聯合政黨，或國會選舉中在全國擁有百分之二十五合法選票的政黨，才有資格提總統候選人。總統選舉法不允許個人參選總統，但最近有人建議應該開放讓不代表政黨的個人參選總統。

憲法法院院長表示：要先修改憲法，才能讓個人參選，而修改憲法是人協大會的權力，只有人協大會可以修改一九四五年憲法。憲法法院的責任只是審核斷定違反憲法的法律。眾所周知，一九四五年憲法已經修改了四次，若再修改則是第五次。

可否允許個人參選總統

最近，地方代表議會（DPR）建議給予不代表政黨的個人候選人參選總

統。該建議必須在人協大會中討論，由人協大會通過後方可實施。人協大會由地方代表會議議員與國會議員組成，即一百三十二位地方代表議員加上五百六十位國會議員共六百九十二位議員所組成。憲法法院院長表示，所有憲法的內容都可以修改，除了國家體制為一個統一國家的原則，不能修改成聯邦制之外，其他都有可能被修改。

怪異的政黨與黨員關係

也許因為改革開放後，政黨數目如雨後春筍般出現，但政黨的素質及其黨員的表現卻令人民失望，因此才會出現「去政黨化」的建議。另一怪象是，黨員不忠於所屬政黨，政黨在支持其黨員當選公職後，該黨員反而轉入其他政黨，成為政治跳蚤。蘇門答臘一名由從業黨、人民良心黨、鬥爭民主黨支持的縣長在當選某縣的縣長後，反而成為大

印尼行動黨的區委會主席。另一事件是星月黨幹部當選西努省省長後，跳槽到民主黨，成為民主黨區委會主席。

諸如此類的事件將會不斷的發生，政黨只不過成為個人競選公職時被利用的工具，當選後已沒有利用價值時，隨時被棄置或轉投到對自己有利的政黨。因為如上事件，促使政黨不願隨便推出黨員競選公職。或在推出黨員競選公職前，一定要參選者做出遵守效忠該黨的承諾，不得轉投他黨的諾言。從以上事件也可看出，某人加入政黨，不是因為具有相同的政治信念或意識形態，而完全是居於自身的利害關係。另一種事件，地方代表議會（DPR）議員應該是而非政黨黨員的純地方代表，卻有政黨黨員以個人名譽參與競選並當選地方代表議員。

個人參選總統的利弊

同意以個人名譽參選總統的理由：

(一) 憲法允許個人參選地方首長，但卻不允許個人參選總統，同樣是選舉公職人員，卻有不同的規定，憲法有失公平，應該修改法令。(二) 避免政黨因在國會裡沒有足夠的席位而不能提名總統候選人，但又不願與其他政黨建立聯盟，而導致沒有政黨提名總統候選人，而因此導致總統候選人從缺。(三) 大選法規定的提名總統候選人的門檻太高。

有人建議應該把提名總統候選人的政黨門檻調低至百分之十，但調高政黨進入國會的門檻，從原來的百分之二・五調高至百分之五。如此國會中的政黨數目將減少一半，若國會中有兩個政黨聯合就可提名總統候選人。如此把有權提名總統候選人的政黨數目減少，也等於減少總統候選人。

若修改憲法通過允許個人參選總統，則將促使政黨提名更高水準的總統候選人，否則政黨將難以與高水準的個

人總統候選人競爭。但個人是否有足夠的力量治理國家，有足夠的力量對抗國會的制衡，蘇西洛有強大的民主黨做後盾，都要尋找聯盟以減少施政的阻力，何況個人的力量，是否能壓倒反對勢力順利施政，值得慎重考慮。



印尼產業空洞化情況越來越嚴重，數年前開始擔心的事，倘若實行中國東盟自貿協議(AFTA)後，印尼工業將受到嚴重打擊，引致印尼產業空洞化的憂慮逐漸成為事實。

中國東盟自貿協議於二零一零年一月開始實行，印尼政府沒有做好充分的防範措施，工業界也沒有做好充分的準備，只有逆來順受，一年後實行中國東盟自貿協議的影響開始浮上台面。

印尼工業部最近所做的調查結果，

印尼有五種工業受到AFTA的影響，不能與中國產品競爭。這五種產業是：電子產業、家具產業、五金產業、機械產業、紡織業，因中國大陸貨充斥市場而受到嚴重的打擊。

工業生產下降

工業界的生產下降，營業額下降，盈利也下降，導致企業進行裁員，轉而大量進口半成品或原材料，以減輕生產成本。工業部的調查結果顯示，國內生產產品不能與實行自由貿易後的中國貨競爭。印尼的原料成本貴，基本設施不完善，零件供應缺乏，能源價格不斷漲價，員工工作效率差，貸款利息高，導致印尼的生產成本昂貴。

關稅局的資料顯示，印尼自中國大陸的進口量占全數進口量的百分之四五・九，比去年同期上升百分之十五。而出口到中國從原來占總出口量的百分之三六・五降到剩下百分之十。

另外印尼國家標準規格局長指出，中國大陸已購買了印尼六百五十三種產品的印尼國家標準規格，包括印尼的電

子產品、食品、農產品等的國家標準規格，以便在中國製造輸出到印尼時可符合印尼的標準規格，而不致於被拒絕進口。中國大陸還有意購買其它六千七百七十九種印尼產品的國家標準規格，以便生產這些產品輸出到印尼。

中國大陸商業部門非常積極的籌劃未來，制定策略迎接面對的挑戰。而印尼在面對中國大陸與東盟自貿協議的實行，可說瀕臨失敗，印尼工業與商業部門可說仍然鬆懈及缺乏目標，沒有制定出一套有效的辦法，面對中國產品強勁的競爭。而商業部門規定的輸入印尼的貨物必須符合印尼國家標準規格的條例，也很容易被中國大陸廠商攻破。印尼有關部門至今未有其它方案，可以防止中國大陸產品的湧入。

未積極籌劃面對競爭

印尼政府應該即刻有所行動，以免情況越加惡化。目前已沒有時間用來研究或制定方案，再等待國會批准成為法令。目前已到了燃眉之急，政府要如何加強國內廠商的生產能力，使國內生產

的產品能夠與進口的中國大陸貨競爭。不能等待國內廠商因不能競爭而一個接一個的倒閉，到時就後悔莫及了。廠商可以很容易的轉換跑道成為進口商，辭退多餘的員工。到時失業人口增加，將影響社會的治安，甚至於影響政治的穩定。

表面上印尼的經濟有很大的成長，出口有很高的成長，但若仔細的查看，發現出口的大都是沒有附加價值的原料，如煤炭、天然氣、油棕、原藤等。政府部門缺乏統一的策略，商業部門追求的是高成長的出口量，為了達到高成長出口，不得不出口煤炭，天然氣，原藤等原材料，因為國內生產的產品，別說出口即使在國內市場，都無法與進口產品競爭。

而工業部門則埋怨政府把國內要用的煤炭、天然氣、原藤等優先出口，使國內缺乏原材料，工廠不得不因此停工。國內廠商也埋怨國內的利息太高，向銀行貸款利息需要百分之十二至百分之十五，而在新加坡或中國大陸向銀行貸款利息只有百分之三至百分之五。在

利息成本上就競爭不過其它國家。加上印尼的基本設施落後，電力、運輸等費用都比其他國家高出許多。印尼國內交通阻塞情況嚴重，加重物流成本。走私情況猖獗，貪污情況普遍，都加重生產的成本。政府若不能及時改善國內基本情況，不是不可能印尼的產業繼續空洞化，廠商將離開印尼，遷到容易生存的國家繼續生產。



印尼政府將制定新條例，以阻止因

執行中國東盟自由貿易協議 (AFTA) 後，中國產品充斥國內市場，並打擊國內廠商的不良影響。專家評：政府為了阻止外國產品湧入印尼，而制定外國貨必須符合「印尼國家標準」(SNI) 的規定缺乏效果，中國大陸已有六百五十三種產品符合印尼國家標準。

印尼國家標準局主任龐邦·司帝阿迪(Bambang Setiadi)表示，中國大陸已購買了六百五十三項電器、食品、農產品的印尼國家標準規格，期望因此減少輸出中國產品到印尼的阻力。中國大陸也有意購買六千七百七十九種印尼國家標準，試圖在中國大陸生產符合印尼國家標準的產品，以便出口到印尼。

龐邦在國家標準局成立十四周年的環節中表示，中國大陸購買印尼的國家標準在中國大陸國內按照印尼的國家標準生產產品，對印尼有好處也有壞處，好處是中國大陸也使用印尼的標準，使中國大陸與印尼擁有共同的標準，壞處是印尼無法再使用標準規格以阻止中國大陸產品湧入印尼市場，中國大陸產品將充斥印尼市場，並打擊印尼廠商。

中國大陸標準局於二〇一〇年十一月份向印尼國家標準局購買了六百五十五種印尼國家標準規格，印尼國庫因此增加了收入。按照國際條例允許一個國家向另一國家購買國家標準規格，因此印尼國家標準局無法拒絕中國大陸的要求。倘若印尼拒絕出售國家標

準規格給中國大陸，中國大陸也會藉故拒絕印尼的產品，因為印尼輸出到中國大陸的原材料或產品也必須符合中國大陸的國家標準規格。眾所周知，國際標準組織的標準也可以出售。

中國大陸對實行中國東盟自由貿易協議已做好萬全的準備，他先購買印尼的各種標準規格，比如印尼需要煤氣管，中國大陸已有了印尼的標準，他隨時能夠生產符合印尼標準的煤氣管供應印尼。以前中國大陸未購買印尼標準規格之前，中國大陸生產的產品必須經過印尼檢驗，符合印尼的標準方可進入印尼，現在中國大陸已能夠直接在中國大陸生產具有印尼標準規格的產品輸出到印尼。龐邦表示，今年九月將在印度召開國際標準組織大會，到時他將向國際標準組織大會報告此事。

印尼工業部長希達悅表示，政府將制定條例克服因為實行中國東盟自貿協議所引起的不良後果。特別針對印尼電子產業、家具產業、金屬業、機械業及紡織業。工業部經過調查後，發現印尼生產產品不能與進口的中國大陸產品競

爭，自從二〇一〇年一月實行中國東盟自由貿易協議後，發現至少有二十八種中國大陸產品有傾銷現象。

印尼經濟統籌部長哈達·拉查沙表示，政府將設法保障國內的生產商，雖然至今未有國內生產商正式向政府提出要求。根據世貿組織的規定，印尼有權調查從某國進口產品的價格與品質，若發現有傾銷現象，損及印尼利益，印尼政府將向中國提出抗議。他表示，印尼擁有提議的管道，即透過『處理阻礙工業與商業合作小組』，向有關國家提出抗議。若兩國貿易不平衡，相差太大，印尼也會向有關國家提出抗議，要求進行貿易平衡。

印尼貿易部長馮慧蘭表示，若有相關企業提出要求，政府可以進行調查。不過向有關國提出抗議不是解決貿易爭端的唯一方法，印尼工業也應該因為實行自由貿易協議而設法提高生產效率。

印尼貿易部專員Fauzi Aziz表示，需要重新制定國際貿易制度。沒有一個國家願意因為實行自貿協議後，其國家的工業受到損害。若發生貿易磨擦後，

解決爭端的機制相當複雜。

封面圖片說明

婆羅摩 (BROMO) 火山



婆羅摩火山位於印尼東爪哇泗水 (Surabaya) 東南、高二千三百九十二米，婆羅摩本身是一個巨大火山口內的另一個火山口，直徑十公里，邊沿為直立、三百五十米高的石壁。婆羅摩和兩

個火山錐，如小島般矗立的砂礫地上，是當地 Tengger 部族神聖之地。附近 Tengger 的高地景色秀麗，不斷冒煙的火山錐和大峽谷、嚴寒湖泊、瀑布、洞穴及高山森林，比比皆是。

億萬年來，隨著地球地殼風化、活動，促使「火山天國」印尼擁有超過四千五百座神秘詭譎的火山，這些火山景觀在印尼政府妥善規劃下，用保護區名義或以國家公園形式，完整地保留了火山的地貌和自然原有的氣魄。其中最美的，莫過於婆羅摩火山了。

到婆羅摩火山觀賞日出，是不容錯過的旅遊活動；當繁星點點、夜霧仍濃時，便需早起摸黑向聖山的天頂前進，車行穿過蜿蜒山路，在火山公園內等待旭日初升。當黑暗與星辰漸漸隱退之後，赤豔旭日接著渲染了天際；婆羅摩火山口的稜線步道前後左右、石階上山的天梯都擠滿了觀日的人潮。騎馬登上二百四十七階梯到達火山頂峰，眺望火山口噴出濃濃白煙，一覽活火山的壯闊，更是出名。

銘謝啟事

- 一、本會會員梁廷基捐助本會活動經費新台幣壹萬元整。
- 二、本會理事兼康樂組長張國煒先生認捐本會會員子弟九十九學年度獎學基金新台幣壹萬元。
- 三、新北市印尼歸僑協會理事長李勝文先生捐贈沙拉油乙桶（六公斤）及砂糖三・五公斤。
- 四、本會會員李紹玲樂捐新台幣壹千元。
- 五、本會志工李綠波捐贈印尼沙龍裙十九件及帽子三頂。
- 六、鍾春文先生樂捐新台幣壹千元

喪訊

黃美娥女士逝世

本會會員黃美娥（瑞蓮）女士不幸於民國一〇〇〇年三月十二日辭世，享年七十有二歲，家屬擇於民國一〇〇〇年三月三十一日星期四假台北市立第二殯儀館景仰廳設奠舉行家祭與公祭隨即發引火葬場火化。