

鄭耀章的文章

① 印尼處理印勞問題進退維谷

鄭耀章

印尼在外國工作的勞工，透過合法手續者約有四百三十萬人，他們每年為國家賺取大筆外匯，甚至於有人稱他們為印尼的創匯英雄。但他們在外國工作經常受到不公平的待遇，甚至經常遭到不人道的虐待。政府在處理外勞事件時經常進退維谷，不知所措。

最近發生在沙烏地阿拉伯的印尼勞工蘇米阿蒂(Sumiaty)遭其雇主虐待，雇主剪破蘇米阿蒂的嘴唇及用電燙斗燙其身體的事件，引起印尼朝野的不滿。有國會議員呼籲政府停止再派出印勞到外國工作。該勞工來自西努沙登加拉省，該省省長宣佈即日起停止派出印勞到中東地區。

一波未平一波又起

蘇米阿蒂事件還未解決，又傳來另一位印勞瑪爾達(Marta)被棄屍在沙烏地阿拉伯荒野，印尼各界大為震驚，各界埋怨之聲此起彼落。處理勞

工事務的印尼勞工部與民間印勞仲介公司互推責任，勞工部指印勞在國外工作各種糾紛應該由派出印勞仲介公司負責，不是由勞工部負責，因為仲介公司經常不按照勞工部的規定行事。而印勞仲介公司則指應該由代表政府的勞工部負責，民間的印勞仲介公司沒有權力也沒有能力向外國政府交涉。

政府進退兩難

政府對處理勞工事務進退兩難，派出大量印勞可減少國內失業人口，也能增加國家外匯收入，估計每年由印勞獲得的外匯，佔國家外匯收入的百分之十。若停止派出印勞，將增加國內失業人口，也減少國家外匯收入。

若繼續派出印勞，無法避免印勞糾紛事件將繼續發生，政府缺少保護印勞在外國工作的措施與法令，政府無力保護在外國工作的印勞，因此有人建議政府若無法保護在外國工作的公民，就不要派出公民到外國工作，政府受到各界的批評與巨大的壓力。前些時候政府暫停派出非正式印勞（女

傭）的國家有：馬來西亞、科威特、約旦。

印勞在外國工作受到虐待已不是第一次，大大小小的印勞被虐待案已有無數件，根據有關單位的統計，印尼有九十六萬名印勞在沙烏地阿拉伯，二〇〇八年就有二萬二千多宗印勞案。

以上表格是安置與保護印勞機構二〇〇八年的資料，未包含非法印勞

國家	印勞人數	印勞糾紛案
馬來西亞	2,000,000	2,476
沙烏地阿拉伯	960,000	22,035
台灣	130,000	4,497
香港	120,000	2,245
敘利亞	80,000	161
阿聯大公國	75,000	3,866
南韓	33,000	10
汶萊	33,000	84
卡達	25,000	1,516
巴林	16,000	373
阿曼	12,000	1,146
新加坡	10,000	2,937

人數，合法印勞人數約四百三十萬人，印勞糾紛案件四萬五千六百二十

六宗，約等於印勞人口的百分之強。

各種詳細規則。

錯綜複雜的印勞問題

其實印勞問題不單是仲介公司與勞工部的問題，的確大部分的責任應該由仲介公司與勞工部負起。但出了問題後，外交部、婦女部、保險公司、律師等都直接或間接協助解決問題。印勞在出國工作前，必須接受培訓，至少必須聽懂工作國的語言，了解工作國的風俗習慣，若不懂工作國的語言又不知道工作國的風俗習慣，冒然去他國工作，必然會出問題。仲介公司有責任給予準印勞培訓，勞工在出國前必須通過勞工部的考試，合格後才能出國工作，以減少勞工糾紛問題。在諸多印勞工作的國家，印尼大使館應該備有專為勞工服務的法律專家或律師，以幫助印勞解決問題。

傲慢的沙烏地阿拉伯

若仲介公司未按照政府的規定行事，勞工部有權撤銷仲介公司的執照，或暫停仲介公司的運作。政府與輸入印勞的國家應該簽署勞工諒解備忘錄，詳細規劃印勞在該國家工作的

根據印尼勞工部長穆海敏稱，沙烏地阿拉伯不願與任何供應勞工的國家簽署備忘錄，今年該國的印勞糾紛案件較去年上升百分之二十四。沙烏地阿拉伯駐印尼大使呼籲印尼各界不必擴大該事件，換言之這是小事一樁，而印尼各界則認為這是一宗違反人權事件。沙烏地阿拉伯傲慢的態度，已引至印尼各界的不滿，不過勞工部表示不會因此暫停派遣印勞到沙烏地阿拉伯。

② 印尼政治精英缺乏正義感

鄭耀章

印尼政治精英缺乏危機感與責任感已是眾人皆知的事，雖然民眾諸多批評與指責，但政治精英們完全不把民眾的心聲當一回事，仍然我行我素。比如當朋達威發生海嘯災難時，該區地方議員仍然不理輿論的聲音，在其管區發生嚴重海嘯的時候，仍然興緻勃勃組團出國考察，令民眾大失

所望。

當中爪哇默拉比火山暴發時，為了保全生命，政府呼籲災民遠離災區，災民捨不得放棄他們的家園與牲畜，政府答應收購他們的牲畜，要災民盡速遠離災區，保住生命安全，但事後政府並未能實現曾經給予災民的承諾，令災民大失所望。當中爪哇日惹人民還在忙著處理火山暴發的善後時，政府透過國會欲修改日惹特區行政法，刪除日惹皇族的特權，將日惹皇族為特區省長的傳統規定修改成由人民直選省長，政府此舉除了不識時務外，也直接刺傷了日惹人民的心，引起日惹特區人民的強烈反彈。

限制使用燃油措施

印尼勞工在國外遭到虐待，有政治精英發表演論指是印尼勞工自己的錯，在出國工作前沒有做好完全的準備。也有政治精英提議，停止派遣勞工出國工作，諸不知印尼失業人口有數千萬人，停止勞工出國工作，除了將增加失業人口，減少外匯收入外，也將引起諸多社會問題與治安問題。

政治精英只顧自己享受，根本不管人民生活在水深火熱中。他們沒有設法幫助出國勞工解決面對的問題，反而指責勞工出國前未做好準備。他們的表現令人民氣憤與不滿。

政府明年一月一日起將限制私用車使用普通汽油，只可使用高級汽油的決定，引致通貨膨脹，加重人民生活的重擔。政府機構人民代表卻任意揮霍，沒有認真撲滅貪污，讓貪污犯逍遙法外，司法黑邦為所欲為，囚犯雖然身在監獄，仍能自由出入監獄，這一切都讓人民對政府失望。政治精英獲得人民的選票當選高官或人民代表後，把競選時的承諾拋到腦後，什麼為人民服務，為人民爭取利益，全部成了空頭支票。官員、議員只知維護自己的利益與聲譽，當人民還生活在水深火熱之中時，不顧人民的死活竟要求加薪。

向小食攤征收所得稅

雅京政府欲向小食攤徵收百分之十的所得稅，引致小市民的憤怒，最後只好宣布延後設施。雅京政府欲向

每年營收六千萬盾或每月五百萬盾（每天十七萬盾營收或約每日廿位食客光顧）的小食攤課征百分之十的所得稅。小食攤是供小市民飲食的攤販，這些小市民為勞工、小攤販、司機、賣報員等收入低微的小市民。政府欲向小食攤徵稅，羊毛出在羊身上，小食攤為了維持收入必將百分之十的所得稅加到一般小市民的食客身上，小市民的收入已經夠苦，若每日吃飯還要付給政府百分之十的稅，必使小市民原本沉重的生活負擔更加沉重。

根據財政部長第 68/PNK. 03 /

2010 有關向小企業徵稅的條例，所謂小企業即每年的營業額在六億盾以下的企業，而每年營業額在六億以上的企業才有義務付所得稅。因此，雅京省長向小食攤征收得稅的條例已違反了財政部長以上的條例。雅京政府若一意孤行必將引起小市民的公憤，雅京市民認為雅京政府缺乏正義感。小市民認為，政府不認真處理貪污案，讓許多貪污犯逍遙法外，許多司

法黑邦分子逍遙自在，卻要向小市民開刀征收所得稅為不公平的措施，是失去民心的條例。一位三等級的稅務局小職員，竟有數千億盾資產，其財產竟比總統還要多，對這樣的貪污犯，司法單位不認真處理，反而讓嫌犯逍遙自在還到峇厘觀看球賽。執法單位的所作所為，使印尼人民對執法單位失去信心，人民不再信任執法單位，執法人員在人民面前也失去了應有的尊嚴，印尼執法單位若要恢復其尊嚴，必須認真進行改革，否則不會獲得人民的信任與尊重。

貪污指數未見改善

國際機構評定印尼二〇一〇年的貪污指數 (Indek Persepsi Korupsi) 為二·八，印尼的貪污指數始終未能突破三·〇，而最高指數為十。印尼的貪污指數在東盟國家，在新加坡、汶萊、馬來西亞、泰國之下。印尼的執法機構：警察、檢察、法院被評為最貪污的機構。另外印尼的國會與政黨也被評為最貪污的機構與組織。

人民希望蘇西洛總統及其團隊特

別是肅貪委員會能夠大刀闊斧，不要有顧慮整頓貪污的機構，但人民感到的是「只聽樓梯響，未見人下來！」，沒有認真肅貪。但願印尼高官能樹立良好的榜樣，執法與司法機構首先須自律，才有望能夠肅清印尼的貪污情況。

③ 奧巴馬印尼懷舊之旅

鄭耀章

美國總統奧巴馬二〇一〇年十一月九日至十日終於成行訪問印尼，不過這次訪問印尼不到二十四小時只有十九個小時，在印尼期間除了九日晚會見了蘇西洛總統，並出席在總統府舉行的國宴之外，十日參觀印尼首都雅加達伊斯帝卡（Istiqal）大回教堂，到德博印尼大學演講，隨後取消了到卡里巴達烈士陵園獻花紀念烈士節的節目，並提前離開印尼飛往韓國與日本訪問。

奧巴馬十一月出訪亞洲四國，先到印度訪問了三天，第二站到印尼，然後前往韓國與日本訪問。奧巴馬今年

曾經二次延後訪問印尼，原訂今年三月十八日訪問印尼，後因美國要在國會爭取通過醫改方案而取消訪問印尼，第二次是今年六月十四至十七日因為墨西哥灣發生漏油事件，而取消訪問印尼。

稱讚印尼多元社會

奧巴馬這次訪問印尼有三場演講，第一次是在會見蘇西洛總統之後，共同舉行的記者發佈會。第二

是在當天的國事晚宴上充滿懷舊的演講。第三次是在印尼大學約六千名大學生面



前充滿感性的演講。在他的演講中，多次提到他在印尼度過四年的童年，對印尼多元的社會，多種族群，多種語言及多種宗教組成的社會，人民能夠和平相處留下深刻的印象。他稱讚

印尼的多元社會可以成為世界的榜樣。他說印尼的多元不

單是在憲法裡，也能夠在日常生活展現出來。現在的印尼人民可以享受民主與自由的選舉，擁有新聞自由，逐漸朝向公民社會，他對印尼的未來充滿信心，印尼在21世紀裡將扮演舉足輕重的角色。



奧巴馬在印尼大學演講

奧巴馬在演講中除了展示他的風度、口才之外，也在演講中多次穿插印尼語，使聽眾為之瘋狂，並說他喜歡印尼的炒飯（Nasi Goreng）、肉丸（Bakso）、烤肉（Sate）、蝦餅（Kerupuk）等，更是掀起一陣的熱烈的掌聲與尖叫聲。他對印尼最大回教堂伊斯帝赫拉（Istiqal）的意義與歷史瞭若指掌，他指出伊斯帝赫拉的意思是獨立，並說供千萬回教徒使用印尼最大回教堂，卻是由一位基督教徒所設計的，這也表示印尼社會是一個多元的社會，印尼人民可以互相接納不同的宗

教。

爭取回教世界友誼

奧巴馬到印尼訪問並參觀印尼最大的回教堂，其中一個目的是向世界展示，特別向回教世界展示，他並不反對回教，對回教徒並沒有敵意。換句話說，他要擁抱回教徒，希望獲得回教世界的支持。印尼是世界上回教徒最多的國家，雖然印尼並不是回教國，但印尼在回教世界擁有夠大的影響力，加強與印尼的關係，也等於加強美國與回教世界的關係。

奧巴馬希望與印尼在三方面加強合作關係，即：建設、民主、宗教方面加強關係，他認為這三方面是促進人類向前發展的基礎，建設與民主是平行的。他說，有人說爲了建設可以犧牲民主，那是不對的。他並不認爲犧牲了民主就會獲得良好的建設。他在訪問印度與印尼當中，並沒有發現民主阻礙了這兩個國家的建設，故他認爲民主與建設是可以平行的。他表示，繁榮沒有民主的社會只是另一種形式的貧窮社會，每一位公民都有權

選擇他們的領袖。

未承諾提供援助

奧巴馬對印尼的訪問，並沒有承諾提供任何的援助，奧巴馬的印尼之旅更多的是懷舊，故筆者稱它爲懷舊之旅，也有人稱爲回老家之旅，畢竟印尼是他童年居住過的地方，可惜這次訪問的時間太短促，他未能回到他曾經居住過的房屋與學校參觀與訪問。不過印尼總統蘇西洛爲奧巴馬在國宴中準備了他未品嚐的印尼風味：印尼炒飯、肉丸、烤肉等。

奧巴馬到印尼訪問除了懷舊之外，也將簽署多項合作協議。在聯合記者會上奧巴馬說，美國與印尼將圍繞貿易、投資、教育、能源、氣候、環境、安全、民主進程、共同反恐等多方面進行合作。因爲



奧巴馬結束 24 小時旋風式訪問搭機飛往首爾參加 G-20 會議。

中爪哇默拉比火山仍在噴發，使奧巴馬不得不提前二個小時離開，結束在印尼短暫旋風式的訪問，繼續飛往韓國訪問。

美在印尼投資逐年增加

美國在印尼的投資自二〇〇六年起年增加，二〇〇六年美國在印尼的投資額爲六千五百八十萬美元，二〇〇七年一億四千四百七十萬美元，二〇〇八年一億五千一百三十萬美元，二〇〇九年一億七千一百五十萬美元。

印美之間的貿易額在二〇〇六年十五・三億美元，印尼出超七・二億美元，二〇〇七年十六・四億美元，印尼出超六・八億美元，二〇〇八年二〇・九億美元，印尼出超五・一億美元，二〇〇九年一七・九億美元印尼出超三・七億美元。

