

印尼內閣改組所凸顯的一些問題

區鉅龍

前言

印尼總統尤托約諾 (Susilo Bambang Yudhoyono) 上任以及連任以

來，大體上而言，他所領導的「團結內閣」總的表現，比前任瓦希德總統 (Abdulrahman Wahid) 以及梅嘉娃蒂總統 (Megawati Soekarnoputri) 客觀評論，確實毫不遜色，甚至可說在總體施政績上比上述兩位前任總統有過之而無不及之處。

首先必須指出的是，尤托約諾二

〇〇四年登上總統寶座時，他所繼承的一大堆的問題有待解決、克服。其中尤其是經濟、失業率、貧富差距、人權問題、行政效率、消除貪污、政府改造、政治改革、教育問題、基礎建設等問題，



尤托總統在內閣改組上致詞

前任兩位總統並沒有打好基礎，使得這些重任都落在尤托約諾總統的肩膀上，其所負重任可想而知。

尤其尤托約諾是軍人出身，許多印尼民眾當初更擔心他是否能夠擺脫「強人領導」的作風，而以民主開放的施政作為把印尼帶進二十一世紀的新時代。就這一點而言，過去六年來尤托約諾總統證明，他能夠順應印尼民主改革的新局勢，依法行事，努力完成選民對他的期盼。

尤托約諾六年來的成就有目共睹，不可抹煞，尤其是在穩定內部、拓展外交、金融改革、提升政府效能、改善投資環境、改進教育、人權、提升內需等皆有明顯成果。另一方面，無可諱言的，尤托約諾總統在連任二年來仍未能兌現所有施政目標和承諾，難免令部份人士不滿，同時也使民眾對他的施政滿意度滑落，不但影響了他個人形象和政府的聲望，更可能影響執政的民主黨

(Partai Demokrat) 在二〇〇四年總統及國會改選時的勝算。這是十月十八日尤托決心內閣改組的主要內部政治環境考量。

壹、「同床異夢」的團結內閣

尤托總統雖然贏得了選舉，並且又能連任，一方面顯示他的施政績效獲得選民的肯定，而且對他在未來五年的施政抱着莫大的期待和盼望，把印尼帶進廿一世紀，走向現代化、民主化的道路。另

一方面，過去五年來，在野黨也大致上還能配合尤托總統的施政大方針，因此，政府的行政運作還算很順利。不過，由於「團結內閣」是執



印尼新內閣就職宣誓典禮

政與在野大黨聯合組閣的政治協妥的結果，因此，許多不同政黨的閣員往往把自己所屬政黨的利益放在整體社會利益之上，使得尤托總統在國會和內閣時常遇到政治阻力，裹足不前，寸步難行。

其結果，使得尤托上任時所宣示主要施政目標未能如期達成，甚至於落空，以致遭到各界批評，使得尤托勝望不斷下降。許多民意調查顯示，民眾對尤托總統的施政滿意度，由五年前的高達百分之八十，一路下降到今年十月的百分之四十五左右。由於尤托個人非常在意他個人在人民的形象，因此，他聲望的持續滑落，對他是一大警惕。一旦其聲望不能回升，必將影響內閣的士氣，以及今後三年推動施政的能力。因此，今年十月十八日尤托終於重組內閣，是許多人所預期的，一點不意外，不足為奇。

貳、新內閣改組的陣容

這次新內閣的陣容，從政治角度看，基本上還是在朝與在野黨妥協的產物，在印尼目前政黨林立，沒有任何政黨能夠獨攬大權的現實政治環境之下，確實不可避免。這是追求內部穩定的首

要條件。誠如尤托總統在新內閣就職典禮上指出，由於印尼目前是聯合政府，因此必須尋求各個大黨的參與，並取得各個政黨的意願與支援。

不過，政府各個重要部會如國防安全、外交、內政、經濟、貿易等，大部份仍提名民主黨或和它合作緊密的政黨人物擔任。實際上，有些國會議員已經公開發出警告，如果內閣改組沒有任命他們所屬的黨員，他們將抵制新內閣，使政府施政寸步難行。

這次內閣改組也考驗着尤托總統的智慧 and 膽色，因為他聲望一直下滑，主要由於民眾認為他缺乏膽色、面對重大問題或決策常常缺乏果斷的態度；例如面對高官貪污



印尼新內閣宣誓就職

不法行為、行政無能的官員、社會失序的險象、宗教極進份子的破壞行為、失業率有增無減、以及貧富差距繼續擴大等問題，許多民眾是不滿政府的施政表現。

尤托總統上任以來，曾提醒內閣閣員，他會定期考核他們的施政績效，以做為繼續留職或被撤換的依據，並順從民意的反應。因此，這次內閣改組也是尤托順應民意的決定。

這次改組在總計三十四部會中有一半（十二位）首長被撤換。尤托強調，這次改組完全根據部會首長表現及考核的結果而定，主要在達到適才適用的目的。

這裡值得一提的，原先擔任商業部長的華裔閣員Mari Eka Pangestu（馮惠蘭女士），這次留任並擔任旅遊暨創新經濟部長的新職。可見馮女士五年來的表現深獲尤托總統以及民眾的肯定，值得我們引以為傲。

另一位值得一提的，原先擔任國營電力公司的主任委員Dahlan Iskan（余西甘）則被任命為國營事業部部

長。根據筆者未經確實的傳聞，此人有一華裔血統，起碼和華裔商業人士有良好交往關係。他未來最大的重任乃是如何推動印尼諸多龐大國營事業的傳向民營化。從印尼複雜的政治與經濟環境來看，這項任務並不簡單，所面臨的壓力相當巨大，須要有勇氣、智慧、以及魅力、不怕得罪有力有權的人士才能成功，我們也只能拭目以待，並祝福他諸事順遂。

其他新閣員的任命，也顯示尤托總統期盼在任內加強印尼全國基礎建設的發展、反貪污的績效、科技人才的培育、國內安全的提升、減少失業率及縮小貧富差距等問題，必須拿出更亮麗的成績單，以便在二〇一四年卸任時，印尼已經進入更美好的年代，也為他自己留下印尼人民所懷念的領導人。

叁、總評

任何印尼政治人物，在登上總統寶座時，都會面臨無法估計的難題和重擔，這是蘇哈托二十年專政所遺留下來的不幸惡果。在經過前任哈比比總統、前任瓦希德總統、前任梅嘉娃蒂總

統、以及四年來執政的蘇西洛總統之後，印尼終於從黑暗黑夜走入光明，得來不易。印尼在國際上最大的成果是向世界證明，一個回教人口最多的國家如印尼，已經證明它可以邁向民主化、現代化、自由化、工業化的現代國家。同時，印尼已經成為全球回教國家的最佳榜樣。五年以來，印尼的區域和國際聲望和影響力，更是日愈上升，不僅擠進了G-20，同時成為四個「金磚國」Golden Bricks（巴西、俄國、印度、中國）以外的第五個候選國家。此外，印尼在聯合國及世界經濟論壇上，也扮演了日愈重要的角色。印尼和中國建立的戰略伙伴關係（Strategic Partnership）已成為亞洲地區不可忽視的穩定力量。

因此，印尼新內閣的急迫任務，是如何致力加速內部建設，因為內政畢竟是外交的延長。五年來，尤托已經打下基礎，讓印尼走向更光明的前程。而在這次內閣改組就職典禮上，尤托總統特別勉勵各部會首長，在未來二年務必要完成以下七大任務：

建立新的領導作風，而且要有國際的眼光。

重大而未處理結案的貪污案，必須盡快處理，以展現政府反貪污的決心。

印尼國內諸問題，必須謀求和平方式解決。

加緊印尼東部區域的開發和建設。印尼開發資源必須同時兼顧生態環境保護。

各區土地開發及基礎建設須依法進行，不容非法行為。

全國交通安全措施必須提升加強，以保障人民安全。

最值得慶幸的是，印尼今年經濟成長率將達百分之六·六，明年預期將達百分之六·八，在全球經濟不景氣之下，成為明日之星。

【作者區鉅龍先生曾擔任國立政治大學國際關係研究中心研究員、外交系兼任印尼文教授、行政院研考會主任秘書、英文中國日報、中國郵報、Asia Bulletin、Free China Journal、Taiwan Today及印尼星州日報等主筆職務。】