

# 印尼肅貪會能否秉公處理納薩魯汀案

鄺耀章

印尼民主黨前財政納薩魯汀

(Naza-ruddin) 在哥倫比亞卡塔赫納 (Cartagena) 被捕，成為印尼媒體及民眾關注的熱門新聞。眾所周知，納薩魯汀因涉嫌第二十六屆東盟運動會興建運動員選手村工程貪污案，而每日見報，被媒體炒得沸沸騰騰。

事情曝



光後，五月

二十三日印尼移民署對他發出禁止出國令之前，他已提

早一天離開印尼到了新加坡，而以後兩個月裡他曾到過越南等其他國家，在逃亡外國期間，經常接受本地媒體的訪問，並爆料一些內幕，指民主黨多位大員也牽涉貪污事件。他在國外發出的短訊或接受電視媒體的專訪，播出後引起國內軒然大波，眾聲嘩然，被點名的民

主黨重要幹部更是忐忑不安。

最後納薩魯汀逃到南美洲哥倫比亞的卡塔赫納，但是法網恢恢疏而不漏，終於八月七日星期日晚，在卡塔赫納被國際刑警逮捕。由於印尼與哥國未簽定引渡條約，按照法律哥國只能以納薩魯汀使用假護照進入該國為由，將納薩魯汀驅逐出境，再由印尼派出的肅貪會與警方組成的專員接他回國。

當印尼民眾歡呼納薩魯汀已經被逮捕的同時，部分可能涉案的民主黨高層及肅貪會人員卻驚得雞飛狗跳，紛紛尋求自保。印尼民眾期望納薩魯汀回國可向警方誠實的供出事情的真相，並提出有力的證據。因此民眾希望他能平安的回到印尼，不致在回國途中消失或遭到殺害。

政府若真要肅貪，將該案查個水落石出，政府應該全力保護納薩魯汀的安全及他所擁有的一切證據，並營造一個

讓他願意說出實話的環境，保護其家屬的安全，讓他安心的說出真話。最好交給保護證人與受害者機構以確保納薩魯汀的安全。對牽涉該案的其他疑犯發出禁止出國令，以防涉案疑犯又逃離印尼。徹底調查該案，把該案當作印尼認真處理貪污案件的指標。

另外，民眾希望肅貪

會能夠公正處理該案，即使肅貪會成員牽涉該案，也一律秉公處理。民間流傳肅貪會可能會棄車保



帥，將一兩位涉案者定罪，而保住更高層次的人物。也有人說，當局已經把重要貪污舞弊的證據毀滅掉，才讓納薩魯汀回國。是否如此，民眾等待有關當局揭發所有的真相。該案對執政黨的前途有密切的關係，若該案真的牽涉執政黨高層，牽涉的層次高到何種層面，對執政黨未來的命運有緊密的關係。執政黨是否還有機會繼續執政，端視此案的發展，民眾正拭目以待。

納薩魯汀指出國家預算中供興建巨港東盟運動會選手村的款額部份進到民主黨某領導人手中，供他競選黨

總主席用及部分流到國會預算組的議員手中。納薩魯汀指出，民主黨總主席是該案的主腦人物，策劃將興建選手村的部分預算轉移到黨及國會議員的手中。並說當時有貨車運載五萬美元現金及三百五十億盾現金到萬隆民主黨大會會場，供某人分發給有關者，以便在該黨選舉中奪得總主席職位。

民眾也希望身為民主黨輔導會主席的蘇西洛總統，實現競選時的諾言，認真撲滅貪污，即使涉案者是其親信或親屬，也不分彼此秉公處理。民眾在監視肅貪會與觀看總統的表現，印尼是否能夠減少在世界貪污國家排行榜上的排名，成為一個廉潔極少貪污的國家，端視肅貪委員會的表現及蘇西洛總統肅貪的意願與魄力。

納薩魯汀已爆料曾經與肅貪會成員見面，並有錄影證據，若有足夠的證據，肅貪會應該即刻停止牽涉者的職權，秉公處理，絕不可因為是同一單位同事而給予庇護。印尼司法機構是否能夠公正處理該案，不但全國民眾在等待，國際社會也密切關注事件的發展，期望印尼司法機構不要再讓民眾失望。

## 印尼政黨經費的黑箱作業

鄭耀章

印尼民主黨財政管理員納沙魯汀爆料政黨財政的黑箱作業涉嫌黨內高層，政黨經費來源有問題已是眾所周知的事，納沙魯汀的爆料只不過將原來藏在黑箱裡面的作業揭露出來，在媒體及大眾面前曝光，讓大家更加清楚與明白。

### 國庫通到黨庫

在一些國家裡，國庫通黨庫已經是常有的事，但在民主國家裡，國庫是國家的錢倉，黨庫是政黨錢倉，不能混在一起。因為在民主國家裡國家與政黨的財政都必須透明化，若每個政黨都挪用公款，國庫很快就會虧空。

有的國家允許政黨經營事業，從政黨經營的事業賺錢來養政黨。政黨經營事業，有利也有弊，利是可以減少政黨挪用公款的可能性，政黨以正當的事業賺錢支持政黨的活動經費。弊是執政黨可能獲得優惠條件，而反對黨可能會受

到排斥，得不到優惠條件，賺錢有困難，另一弊是政黨不再是專業的政黨，為了賺錢也許會犧牲國家的利益或人民的利益。

### 政黨經費的來源

印尼政黨經費的來原部分來自黨員，但黨員所交的黨費微乎其微，不足維持政黨的運作，企業或黨員也沒有樂於支持政黨的習慣，企業若願意樂捐支持政黨，也必有所要求，希望政黨回饋企業，提供企業一些優惠便利，或給予一些工程。

政黨的發展與壯大，完全取決於其經費的大小。一個完整的政黨需要在每個縣市成立分黨部與支黨部，這需要龐大的經費。民主黨在蘇西洛當選總統後，逐漸壯大，從一個小黨突然變成印尼第一大黨，完全是因為它成為執政黨後，擁有許多資源，獲得不少經費，與

西瓜靠邊倒的關係，企業或個人紛紛靠攏。

## 政黨發展需大筆經費

於目前印尼的政治環境，經營政黨需要大筆經費，從中央到地方首長的選舉都需要大筆的經費，中央或地方上的肥缺或資源豐富的省縣市首長職位，成為政黨必爭的職位。在僧多粥少的情況下，想要獲得肥缺或好的職位，最容易的方法即用錢去爭取，因此只要有選舉的地方，就一定有賄賂的事件，競選者為了要勝選，對選民花錢，對有關者賄賂，希望能夠當選，當選後再設法賺回已花費的競選經費。加上印尼的法律不嚴，因此發生許多舞弊或貪污事件。印尼三十三個省的省長有九成即二十七位省長涉嫌貪污案。

即使由總統特權指定的部長職位，也受到政黨的干預，其他聯盟的政黨支持執政黨贏得總統選舉後，向總統要奪爭取肥缺。而國會議員掌握審核經費的特權，也不甘示弱，向有關者勒索是常有的事。政黨要員勾結議員，將部分工程經費轉到政黨的錢庫，納沙魯汀經手

的工程只是其中的一個案例。

## 黑箱作業的形成

印尼監督貪污機構（ICW）曾向9大政黨要求查閱政黨的財政報告，但至今沒有一個政黨能夠透明的交出他們的財政報告。二〇一一年第二號有關政黨法令指出，政黨有必要向大眾公佈其財務報告。但至今仍沒有一個政黨能夠清楚明白的向社會大眾公佈其財務報告。

政黨通常指派有企業背景的黨員或有能力爭取到許多工程的黨幹出任政黨的財政管理員。納沙魯汀即是其中一位，他擁有數百個企業及數十個部會的大工程。一位政黨財政管理員，就是如此養活一個政黨，提供政黨的各種活動經費。因此，納沙魯汀知道許多民主黨籌錢的內幕是必然的事。他所暴出的醜聞，只是冰山的一角，或許他還有更多內幕未暴出來。

## 政黨交不出財務報告

政黨為了籌得更多的經費，而不用專業的會計師任財政管理員，而選派有能力爭取工程、能夠找到許多經費供政

黨使用的幹部或高層的親信出任財政管理員。

二〇一一年第二號政黨法令規定：政黨應該向大眾報告：一、財政預算，二、實際的收支報告，三、現金流向報告。而大部分政黨的財政管理員都是政黨高層的親信，他們不懂得會計，因此也做不出政黨的財務報告。政黨財務的黑箱作業就是如此形成。其實如納沙魯汀這樣的人物，在每個政黨中都有，他們受到政黨的庇護。

## 制不改問題仍在

民主黨也許可以很快找到人選替代納沙魯汀出任該黨的財政管理員，但若政黨的制度沒有改變，同樣的事件也一定會再發生。

## 印尼民主黨面臨 缺乏接班人危機

鄭耀章

印尼民主黨輔導會主席蘇西洛出

任印尼總統已經兩任，按照印尼憲法總統任期最多兩任且不得再連任，故二〇一四年的大選必由新人接任總統職位。目前已浮上台面的總統候選人；有從業黨的總主席阿布里薩·巴克利，鬥爭民主黨也將會推出代表該黨的總統候選人，其他較小政黨雖未提出總統候選人，但他們將與大黨結成聯盟，爭取副總統或部長職位。

當年蘇希洛靠其清新形象贏得二〇〇四年總統職位，二〇〇九年靠其肅貪的一點成績，贏得連任總統職位。二〇一四年民主黨將推出何人來競選？誰是蘇西洛的接班人？備受注目。蘇西洛至今不願明確指出誰將成為他總統職位的接班人，政界流傳六月三十日升任陸軍參謀長的蘇西洛的妻舅、總統夫人阿妮的弟弟帕拉摩諾（Pramono Edhie Wibowo）陸軍中將，將成為蘇西洛的接班人。蘇西洛總統不久前明確指出，他的妻子阿妮與兒子艾迪（Edhie Baskoro Yudhoyono）不會出來競選總統，他也未安排任何人代表民主黨出來競選下屆總統，但他也沒有說其妻舅不會出來競選總統。

## 民主黨高層涉貪污

由於最近發生的東南亞運動會興建運動員宿舍貪污案涉嫌民主黨高層，其中該黨財政納沙奴汀已潛逃新加坡，並在新加坡放話威脅稱若要他回國接受審查，他將爆料民主黨其他高層也涉嫌該案。六月三十日肅貪委員會將納沙奴汀列為被告，第二天蘇西洛總統命令警察總長逮捕納沙奴汀。第三天，納沙奴汀指民主黨的總主席阿納斯（Anas Urbani-grum）與該黨輔導委員會秘書、現任青年與體育部長安迪（Andi Mallarangeng）也曾接受賄款。

另一與民主黨有關的普選結果假冒憲法法院公函案，涉嫌民主黨公關部主任安迪·奴爾巴蒂（Andi Nurpati），案發當時安迪是普選委員會委員。該案涉嫌普選委員假冒憲法法院的決定書，導致南蘇拉威西省地方議會選舉有不同程度的結果。這些案件被媒體大事報導後，民主黨的聲望一落千丈，蘇西洛頭上的光環也逐漸退色，一向以來民主黨與蘇西洛的良好形象已大打折扣。二〇一〇年五月羅盤報的調查報告顯示：二〇〇

九年支持民主黨的選民有百分之五十一，七仍然願意投民主黨的票，到了今年六月只剩下百分之三五·六。

## 形象受損

根據民意調查，現在大部分民眾對民主黨的表現失望，且不再相信民主黨會建立一個廉潔的政府。甚至於86.8%的受訪者認為民主黨是不廉潔或貪污的政黨。由於該黨財政納沙奴汀潛逃國外，而民主黨未能阻止他潛逃或勸導他回國接受審查，有百分之六六·二受訪者認為這是民主黨故意放任其黨幹潛逃國外，以避免他在接受審查時，爆出更多民主黨高層也涉及該案的醜聞。

去年舉行民主黨總主席選舉時，有百分之七十三的受訪者認為民主黨有良好的形象，現在倒過來有百分之七十一的受訪者認為民主黨的形象不好。有百分之五一·四的受訪者表示不會再投民主黨的票，只有百分之三〇·七的受訪者表示還會投民主黨的票。三分之二受訪者也認為二〇一四年大選前民主黨無法恢復其以往的良好形象。

## 誰是接班人？

一向以來，民主黨的支持者投民主黨的票不是因為與民主黨有相同理念或信仰，他們支持民主黨是因為該黨有一位他們崇拜的偶像即蘇西洛，現在他們的偶像的光環已逐漸的退色，且蘇西洛不能再競選總統，他也沒有明確的表示有接班人。百分之四十二的受訪者表示，民主黨若沒有了蘇西洛，他們不會再投民主黨的票。二〇一四年大選前，倘若民主黨未能培養出一位大眾崇拜的接班人，該黨又沒有吸引民眾的理念或信仰，民主黨是否會如其他小黨一樣，逐漸沒落且走向泡沫化？

離二〇一四年大選還有三年，在這三年中民主黨是否能夠有所作為？維持良好的治安，保持百分之六以上的經濟成長，就業人口有所增加，失業人口減少，貧窮人口減少，也許能夠扭轉民眾目前對民主黨的不良形像，化解民主黨缺乏接班人的危機。

## 喪訊

### 鄭雨金先生辭世

台北市蕉嶺同鄉會理事長鄭雨金先生不幸於中華民國一〇〇年七月五日（農曆六月五日）病逝，享壽八十歲，家屬擇於民國一〇〇年七月十七日（星期日）於台北市立第二殯儀館懷源廳設奠家祭暨公祭後隨即發引火化。

### 鄭雨金先生生平

鄭雨金先生於民國二十二年四月十六日出生於印尼雅加達，二歲時，其父將他送回家鄉廣東蕉嶺，由祖母撫養，直到十六歲始返回印尼幫助父親經營家族企業，並先後興辦「創造月刊社」和「博愛歌劇團」，以文字的力量投入愛國志業。民國四十二年，因外交因素被親共的印尼政府通緝，他忍痛辭別父母與家人單身負笈來台。鄭雨金先生畢業於法商學院（今台北大學）行政系，在學期間，興辦「法商僑生報」，因邀稿認識同校同學楊月華女士，成就了一段世紀姻緣。畢業

後進入憲兵學校受訓，結業後進入調查局，從基層做起，歷任調查處專員、文教組組長、台南站站主任、教育部人事處副處長、及教育部督學。由於他的領導力、親和力、與剛正不阿的情操，受到長官與部屬的信賴與愛戴。

鄭雨金先生與楊月華女士育有二男四女，四名子女在美，一名在台。鄭雨金先生服務公職三十三年，於民國八十一年申請退休，立願回饋鄉里享受天倫。

民國九十六年，鄭雨金先生當選台北市蕉嶺同鄉會理事長。為了客家文化的傳承與兩岸的交流不遺餘力。民國九十七年，在他與理監事共同努力下，世界蕉嶺同鄉會首次在台北盛大舉行，世界各地的蕉嶺同鄉們同聚一堂、盛況空前。

今年五月間，鄭雨金先生因身體不適而住進台北國泰醫院檢查，經醫生診斷為胰臟癌，並立即進行手術切除腫瘤住院休養，經過兩個月的治療，仍無法順利出院，不幸於民國一〇〇年七月五日上午十點在家中病逝，妻兒子女全家隨侍在側，享壽八十。