

# 印尼華裔参政的空間與展望

區鉅龍

## 壹、前言

蘇哈托專制統治的結束，啟開了印尼民主改革與政治開放（Era Reformasi dan Keterbukaan）的新局面，對於全國印尼人民，尤其是印尼華裔（印華）象徵著一個新時代的開始。其中最大的特色，就是對少數弱勢族群的尊重與保障，有了前所未有的承諾。印尼全國計有二百多種大大小小的族群，而印華可說是其中第三大的少數族群，大約有一千多萬人口，佔印尼二億三千多萬人口的百分之四左右，僅次於爪哇族群（Suku Jawa）及巽達族群（Suku Sunda）。因此，印尼邁向民主化對於長久以來政治上被歧視，受迫害的印華少數族群而言，確實提供了參加各種合法政治活動的空間和契機。印華由早期遠離政治事務的「恐懼感」與「冷漠感」，「不要碰政治」的膽小心

態，逐漸轉變為「放手一搏」，爭取印華合法權益和人權的新一代。當然，這種心態上和思想上的大轉變、大調整，並非一夜之間形成，而是經過了一段時期的觀望、觀察、深思熟慮可能的正面和負面影響，以及長遠的利弊得失等因素，才做出的果斷決定。

十多年來，歷經兩次中央層級及地方層級選舉，印華的参政雖然未能達成令人滿意的得票結果，但印華踴躍参政已有初步的果效，並證明在民主開放的社會、政治環境中，印華能夠有勇氣、以理想及行動來為印尼國家民族共謀福祉，打破了長久以來印尼土族誤認為印華只是重經商，貪圖發財，無心投入政治的偏見想法。

法。



良黎利  
海雪福  
林參爭  
子弟選民  
農民為  
北農子  
蘇(BUDI, SE)  
縣議員

然而

，另一方面，十年來印華參政的實際經驗也無情的提醒我們，當前仍有許多人為的或非人為的政治障礙，仍然有形或無形的，或多或少約制了印華全面參政的空間。如何來克服、消除這些障礙，將是印華未來必須更積極、更踴躍參加各種政治活動的大挑戰。

## 貳、政治「潘朵拉」黑盒子被打開

蘇哈托專制統治的結束，掀開了三十多年控制印尼的政治潘朵拉黑盒子（Pandora Box），從一九九九年開始，在短短的幾年間，民主改革及政治開放成了不可抵擋的風潮，橫掃印尼全國各地，當時流行的主要訴求與口號，包括實行「民主改革」、「開放」、「尊重人權」及「廉明政府」等政治目標。印尼國會很決的取消或廢除不合時代潮流的法律規章，並通過了許多合乎現代印尼國情的新法案，尤其是在前總



代表城  
珠錦選  
賴錦競  
裔後黨  
家陣線  
客族區  
民西區  
KIMMY DEWI HIMAWAN  
客族區  
民西區



統瓦希德 Abdul Rahman Wahid 親自大力推動之下，將近有六〇多項歧視印華或對印華少數族群不利的決議和法律，逐項廢除，成為歷史。其中最具有深遠意義和影響的包括確認印華的公民地位及應享受的權益，容許華文報刊復出、容許華人組織社團及政黨參政，以及原則上印尼政府不再用「土族 (Pribumi)」和「非土族 (Non Pribumi)」來區別原住民與印華的身分，以示一視同仁。這些重大的政策變化，使印華自從荷蘭殖民地時期被視為「三等」公民的不平等待遇一筆勾消。除此以外，自從瓦希德總統於二〇〇二年御任以來，從梅嘉娃蒂迄今的蘇西絡總統都公開肯定、讚賞印華的角色和貢獻，不但宣佈中國人春節為國定假日，甚至還發表賀詞以表慶祝，印尼國家元首的這種公開表態，對於全國印尼民眾自然有良好的示範性作用。換



Dra. Idayani Oesman  
黃恩娘代表 PIB 在巴布亞競選國會議員推  
動落後地方進步。

言之，印華少數民族及文化傳統已經被接納為印尼民族及文化傳統不可分割的一體。更值得印華欣慰和驕傲的是孔教也已經在印尼憲法取得合法的地位。換言之，孔教和回教、天主教、基督教、佛教及印度教已經取得同等的待遇和地位，成為印尼政府所承認並保護的六大宗教之一。瓦希德不幸因政治原因被國會彈劾而提前御任，但他大力提倡少數族群的權益，尤其重視、關心印華的權利和合法地位，其貢獻確實功不可沒。難怪在他三年前因病逝世時，印尼全國上下尤其是印華極為懷念這一偉大人道主義者的離開人世。

### 參、有利印華參政的社會環境

印尼邁向民主開放以來，有許多社會、政治的變化有助鼓勵、推動印華更積極、更無懼慮的參與各種政治活動，其中主要包括：(一) 國會通過的政黨法、社團法以及選舉法；(二) 媒體的自由與開放；(三) 民間各種人權組織的蓬勃發展；(四) 非政府組織 Non Government Organization (NGO) 的如雨後春筍在印尼全國各地抬頭；(五) 印尼各個主要大黨的民主訴求等。這些突如其來的社會、政治環境的變化，無形中激勵了印華有識之士來抓緊良機、乘風破浪、投入印尼民主化的浪潮，不能再採取冷漠、不關心政治的立場與態度。



沈謙  
民等  
鄉里  
島取  
都爭  
坤選  
島參  
群華  
廖文  
呈員

自一九九九年起，各形各色的印華社團紛紛出籠，雖然它們沒有公開表示是政治團體，以免引起印尼政府及一些激進份子的敏感及誤解，然而，實際上它們卻推出候選人參與中央級或地方級的議會選舉，其中最具有代表性的包括：(一) 一九九八年八月二十八日由前印華陸軍准將熊德義 (Brigjen Teddy Yusuf) 所成立的印尼華人社會宗族協會 (Paguyuban Sosial Marga Tionghua Indonesia) 簡稱「PSMTI」；(二) 由印華王友山 (Eddy Lembong) 所創辦的華裔印尼人協會 (Perhimpunan Indonesia Keturunan Tionghoa) 簡稱



「INTEJ」.. (11) 由印華Jusuf Hamka成立的印尼同化黨 (Partai Pembauran Indonesia) 簡稱「Parpindo」.. (四) 印華Swie Ling所領導的印尼

公民民族黨 (Partai Warga Bangsa Indonesia) 簡稱「PWBI」.. (五)

由印華吳能彬 (Nurdin Purnomo) 所領導的印尼大同黨 (Partai Bhinneka Tunggal Ika Indonesia) 簡稱「PBI」等不勝枚舉。這些印華社團或政黨的出現，大大改變了長久以來印華對政治冷

漠、不關心的態度，同時也顯示在印尼民主開放的新社會、政治環



市議員會金  
碑人眾不  
占選開主  
黨候群民  
線會召行  
陣議華推  
族兼明調政  
席張強錢

境之下，印華可以無懼心的爭取他們的合法公民權利，參政是為了達成這個目的最直捷有效的途徑與手段。現今階段，印華也不預期會短期間在政治上能露出角頭，但起碼他們已有政治空間和政治舞台，可以發揮才能，為僑社及為印尼國家作更多的貢獻。他們的參政也

顯示印華不是僅僅重商得利，而且還以行動未證明他們愛印尼，忠於印尼，為印尼打拼的意志，也是新一代印華「落地生根」具體表現。

除以上有利的新的社會、政治環境、媒體的自由開放也有利印華運用華人媒體來宣導他們的理念，凝聚印華的力量，讓他們的理念受到印尼各界的重視與尊重。因此自由開放的媒體也促進了印華社會、政治參與的意志。

此外近年來印尼民間非政府組織 (NGO) 的蓬勃發展，也有利印華提升、深化他們的社會、政治參與。印尼今天已經成為東南亞地區NGO組織最發達，其數目、類別最多彩多樣的國家。實際上印尼的民間非政府組織這幾年來也相當重視、關懷印華的人權和權利，無形中成了印華的得力社會團體。

#### 肆、結語

印華積極參政不過是十多年前開始的動作，我們不能預期在短期內會有亮麗引人注目的成果，而且當前仍有人為的阻力使印華的參政意志受到某種程度的約制，不過，我們有信心，假

以時日，這些人為的障礙會因印尼民主化的鞏固、發展及向前邁進而逐漸消失無影。這個期待也許還需要相當長久的時間才能實現，但是，從荷蘭殖民時期到今日的民主印尼，印華已經從他們的祖先學到了必須要有「忍痛」、「耐苦」、「等機會」以及「天人助人助」的傳統美德。也許再過一百年，印尼還不可能出現印華的President Obama，但是，在政治上，任何事件都有可能 (Every thing is possible in politics)。難怪筆者最近曾經在印尼與一位資深的印華政黨領導人聊天時，他以樂觀的語氣對我說：「印華的奧巴瑪會不會在印尼出現~ Insha Allah！我們就等著瞧吧！」。他的話提醒我們，沒有夢想，理想怎麼會成真！

【作者區鉅龍先生曾擔任國立政治大學國際關係研究中心研究員、外交系兼任印尼文教授、行政院研考會主任秘書、英文中國日報、中國郵報 Asia Bulletin, Free China Journal, Taiwan Today及印尼星州日報等主筆職務。】