

印尼救市措施未能立竿見影 盾幣續貶 股價暴跌

八月二十三日印尼終於發佈挽救經濟的一籃子配套措施，雖然遲了一點，總比沒有動作好。也許印尼公佈的經濟救市配套措施在短期間起不了很大的作用，但在中期與長期間，肯定對印尼的經濟會有正面影響。

新發佈的經濟配套措施主要目的為：鞏固經濟基礎，加強經濟結構，與恢復市場信心。透過改善經常帳中的赤字，以控制盾幣對美元的兌值，提升人民的購買力，控制通貨膨脹，促進投資。

美國縮緊銀根

最近數週因為美國宣佈將停止第三波的量化寬鬆政策，促使投資新興國家股票市場的美國資金退場準備回到美國，使新興國家的股市發生激烈的動盪，其中包括印尼、印度、巴西等國的貨幣與股價一落千丈，造成金融市場的恐慌與民眾對股市與貨幣失去信心。

雖然印尼已公佈了挽救經濟的配套措施，但市場仍未看到新配套措施的效應，因此股價與盾值仍然未能停止下滑，綜合股價已從五千點跌至四千點以下，盾值從九千跌至一萬一千多盾兌一美元。盾幣貶值將加重印尼與民間還外債的負擔，盾幣每貶值一千盾，印尼必須多花費額外支出十五兆盾。二〇一三年印尼計劃償還的債務與本金達三百兆盾，約占二〇一三年國家收支預算的百分之十七。

新配套措施中，其中一項是促進出口，如何促進出口？眾所周知印尼出口以原材料為主，佔總出口額的百分之六十五，其餘為工藝產品，印尼的工業產品難與中國工業產品競爭，中國在面對全球經濟危機時，減緩了出口並成功促進國內消費。而印尼的國內消費因為最近燃油價格調漲，引致通貨膨脹，使購買力下滑，要推動出口卻面對中國貨

的強烈競爭。故印尼只好適度開放原來已被禁止出口的原材料。

盾幣跌破一萬一千

可以肯定的是，這次的經濟危機遠比二〇〇八年因美國雷曼兄弟財務公司倒閉所引發的經危要好。預計銀行業、財務業與保險業將更能抗拒這次的經濟危機，一些指標顯示經濟並未進入危機，第一季與第二季經濟成長仍達百分之五。

但沒人敢保證，未來印尼經濟在面對區域與全球的經濟危機時，能繼續支持多久。特別當印尼的對外貿易、國家收支預算、印尼的經常帳都出現赤字的時候。加上其他外在因素，如美聯署將縮緊第三波的量化寬鬆政策等因素，使市場失去信心，盾幣兌美元匯率遽然下降，目前已跌破一萬一千盾的心理關鍵點。

眾所週知，投到印尼股市的外資占總股票市場投資額的百分之六十以上，現因美國出現經濟復甦現象，美國也宣佈即將實行縮緊量化寬鬆政策，市場預計美國經濟將好轉，故將投到新興國家的資金抽回到美國。加上據傳美國將向敘利亞進軍，以懲罰敘利亞使用化學

武器，使國際股價一落千丈，印尼股價也從年初的五千點跌破四千點。

印尼發佈的救市措施之一，要求上市公司特別指上市的國營企業回購在市面上的股票，以維持股價不繼續下滑，但收購股票必須要有多餘的資金，需要時間籌備非短期間可以做到，因此股票仍然繼續下滑。

印尼為挽救經濟繼續往下滑，發佈了四項提振經濟救市計劃，不過這些措施未能立竿見影，印尼沒有落實這些措施的具體計劃，市場並未看好印尼經濟能在短期間轉好，因此盾幣繼續下滑。市場需要印尼具體的短期救市措施，以及加強經濟基礎的中期計劃，與長遠的經濟計劃，以恢復市場的信心。

各國救市措施

其他國家應對美國縮緊量化寬鬆政策的措施：日本二〇〇九年計劃撥出二十五兆日元刺激經濟，大量投資發展低碳工程，津貼三千七百億日元供購買新汽車民眾，利率降至接近零。韓國二〇〇八年撥出四·六兆韓元供基礎設施，對投資設廠者減稅三兆韓元，給予更換使用了九年的車主減稅二百五十萬韓元，撥出三十億韓元供刺激培訓人力

資源與基礎建設。英國二〇〇八年對收入在三萬四千八百英鎊以下的公民減稅一百四十五英鎊，減免加值稅百分之二·五，撥出五十億英鎊供培訓人力資源，給予更換使用了十年的車主津貼二千英鎊等具體措施。印尼的救市措施是否有效，讓我們拭目以待。

(文／鄭耀章)

經濟成長放緩 印尼盾幣趨弱

最近因為美國經濟有好轉的趨勢，外資從印尼股市抽出，使盾幣兌美元呈趨弱走勢，一美元兌印尼盾從九千多盾一直下滑至一萬一千多盾，下滑數值雖然不大，但已突破一萬盾的心理關鍵點，人民擔心盾值會繼續下滑，若大量搶購美元，將引致美元更加缺乏，盾值更加下滑的惡性循環。

盾幣下滑的幾個因素，其中美國經濟開始復甦，美聯儲放緩貨幣刺激政策，印尼經濟成長放緩，印尼對外貿易赤字繼續增加，國際油價仍居高不下等因素，使最近盾幣跌破一美元兌一萬

一千多盾大關。

印尼最近三年的經濟成長連續維持在百分之六以上，但貧富懸殊繼續擴大，爪哇島以外許多地區仍然貧窮。一向以來，爪哇島的生產總值占全國生產總值二千兆盾的百分之六十。

二〇一二年生產總值最大的五個省，其中四個省在爪哇島，即雅加達特區省、東爪哇省、西爪哇省、中爪哇省。這四個省的生產總值占全國生產總值的百分之八至百分之十七，另一個排名第五的是蘇北省，其生產總值占全國生產總值的百分之五。

有十五個省份每年的生產總值只占全國生產總值不到百分之一，其中最窮的五個省份，每年的生產總值不到全國生產總值的百分之〇·五，它們是哥倫打羅省、北馬露姑省、馬露姑省、西蘇拉威西省與明古魯省。

以上情況表示，印尼的經濟繁榮不平均，進入改革時代後，政府為了改善落後地區的經濟情況，實行地方自治。很可惜的是，不是每一個實行地方自治的省份，有能力落實地方自治，提升地方居民的福利。

的確有數個省份因為實行地方自治

後，生產總值有所提升，比全國平均生產總值還要高，但有一些省份卻相反，未能提升居民的生活水平。

蘇拉威西的所有省份、萬丹省、西巴布亞省的生產總值已超過全國生產總值的平均值。甚至西巴布亞省的每年的平均生產總值高達百分之十四。

但爪哇島與其他地區的生產總值的確相差很大，雅加達特區二〇〇四年的生產總值達二七八·五兆盾，二〇一二年增加至四四九·六兆盾，與哥倫打羅二〇〇四年只有一·八九兆盾，二〇一二年只上升至三·三八兆盾相差很遠。

雖然西巴布亞具有傲人的生產總值，但其居民的生活水平仍然很低，這表示生產總值只在少數人的手中，一般老百姓未享受到建設的成果，因為當地的生產由資本密集的礦業為主，雖然有很大的生產總值，但卻由少數人所控制。

原預計印尼二〇一三年的經濟成長百分之六·二，可能不能達到該數字。中央統計機構的報告稱，二〇一三年第一季印尼經濟成長只達到百分之六·〇二，比二〇一二年同季百分之六·二九

下降了許多。

這是因為固定資本形成總額下降至百分之五·九，及出口下降百分之三·三九。有跡象顯示二〇一三年第三季經濟成長將放緩，原因是投資只增長百分之五·九，另外通貨膨脹比往年高，貿易赤字增加，加上臨近大選，投資者持觀望態度。今年的經濟成長依賴大量的消費，特別臨近大選需要大量的消費。

為了使經濟成長達到百分之六·一至百分之六·三，在第三季裡，政府應該壓制進口，也要推動出口，減少貿易赤字。現在出口增長百分之三·四，而進口少百分之〇·四。

推動出口並不容易，因為美國與歐洲的經濟仍不景氣，而亞洲的經濟也未完全復甦。經濟成長乃依賴國內消費，國內的機動車、零售業、工業與房地產有很好的成長，特別銀行的貸款有很好的成長。

政府應該做的是，提供優惠鼓勵工業投資，改善基礎設施，壓制物流費用，降低生產成本增加產品競爭力。今年第一季工業生產占經濟成長的百分之三·五九，農漁林業占經濟成長的百分之二·一五，〇四，餐廳、酒店與零售業

占四分之一四·一一，礦業占百分之一一·四四，服務業占百分之一〇·四三，建築業占百分之一〇·一八。

(文／鄭耀章)

印尼修憲四次 總統職權更穩固

分階段修改一九四五年憲法是人民協商大會(MPR)於一九九九年至二〇〇二年的工作計劃之一。在短短的四年間憲法被修改了四次。主要目的是在民主制度下，明確的規定總統、國會與人協大會的職權。

一九九九年第一次修改憲法，總統與副總統原本由人民代表在人協大會上選出，改為由人民直接選出，總統的權限受到了限制，而增加了國會的權限，國會不再是橡皮圖章。

二〇〇〇年第二次修憲，限制總統與副總統任期，一任五年最多可連任一次。制定地方自治法，強化國會功能，制定人權法令。

二〇〇一年第三次修憲，修定國家基本原則，制定政府機構間的關係及普

選法令。

二〇〇二年第四次修憲，撤銷最高評議院(DPA)，制定有關教育、文化、經濟與社會福利的法令，修改普選法令。

憲法經過四次修改後，印尼的總統制更加完善，因為是由人民直選產生，因此總統的職權更大、地位也更加鞏固，不會受到被彈劾的威脅，也不會受到國會的壓制，總統的地位更加安全。

憲法第七章指出，要彈劾總統必須經過複雜與冗長的過程，首先由國會提議，經過憲法法院審核，然後人民協商大會需要政治辯論，地方代表理事會(DPD)成員在人協大會中將起重大的作用，可以在人協大會中阻止彈劾總統。所以印尼憲法經過修改四次後，要彈劾總統比美國還難。

印尼憲法未修改前，總統的職位的確較弱，蘇卡諾總統、蘇哈多總統，瓦希德總統能夠因為政治問題被人協大會彈劾。可是印尼憲法經過四次修改後，蘇希洛總統上任時，總統的職位已經非常穩固，所以現在的總統不必懼怕會被彈劾。

換句話說，在印尼的總統制裡，現

在與以後的總統可以不必組成龐大的政黨聯盟把自己捆住。端視蘇希洛總統組成的政黨聯盟形同虛設，聯盟政黨與執政黨同床異夢，有時候還與執政黨唱反調。而執政黨已經把部份部長職位與權力分配給聯盟的政黨，可謂執政黨是賠了夫人又折兵。

總統制裡的總統，應該是一位強有力及非常具有說服能力的總統，但總統與其團隊必須受到國會的監督，國會議員也是人民選出來的，因此國會（立法機構）與總統及其內閣（行政機構）的地位是平等的。

雖然國會與行政機構的地位平等，但行政機構受到國會的監督，其預算必須獲得國會審核並通過，因此總統與其團隊（行政機構的首長）必須具有說服能力，以說服國會通過政府提出的預算，使國會不刁難政府提出的預算或計劃。

其實，目前執政黨與聯盟政黨在國會裡已有超過半數的席位，但因為政黨聯盟沒有發揮同心協力與同舟共濟的作用，執政黨提出的提案在國會中經常受到阻礙，甚至於聯盟政黨與執政黨唱反調。

另外，來自聯盟政黨的部長，也未全心全意為政府辦事，他們要效忠總統或是效忠他們的政黨，這對他們成爲一種困難的選擇。特別到了臨近選舉的期間，他們不得不為他們的政黨出錢出力，這個時候他們就會與執政黨站在對立的一面，這就是政黨聯盟的缺點。

倘若執政黨在國會中失去聯盟政黨的支持，等於行政機構與立法機構形成對立，政府的施政將受到阻礙。聯盟的政黨為了保有在行政機構的權力與資源，不願意自行退出聯盟，因為若退出聯盟，必須放棄在內閣的職位，等於失去大部分的財源。為了不失去財源，而留在內閣裡，為了黨的利益繼續與執政黨唱反調。人民期待下一任總統是強有力與具有說服力的總統。

（文／鄭耀章）

本會辦公時間

本會辦公時間：上午十時至下午五時。
星期二、星期三、星期五、星期六及星期日休息。
本會地址：23449新
北市永和區永亨路2、
4、6號7樓
電話：(02)2923-1525
傳真：(02)2923-8973