

# 回顧一九九八年五一三後的印尼政治局勢

鄭耀章

一九九七年東南亞開始掀起一場經濟危機，從泰國一直蔓延到印尼，印尼幣兌美元匯率一落千丈，自一美元兌二千五百盾跳到一美元兌一萬五千盾。物價暴漲，百業蕭條，工廠停工，許多工人失業，通貨膨脹。許多銀行倒閉，引起社會恐慌，最後政府封閉了十六家銀行，經濟危機引致金融危機。

一九九八年，金融危機開始引發政治危機，民眾忍無可忍，對政府不滿，認為經濟危機是因為政府貪污無能、腐敗、群帶關係所引起。

雅加達TRISAKTI大學的學生走上街頭示威，他們要求政府進行改革，要求蘇哈多總統下台。大學生的示威受到軍警的鎮壓，甚至引起大學生與軍警人員衝突。軍警人員向大學生開槍，要大學生成回到校園裡。

一九九八年五月十二日是印尼歷史上黑暗的一頁，四名TRISAKTI大學校園裡的大學生，被軍警開槍掃射中槍死亡，數十名大學生也受重傷。這四名死亡的大學生：Elang Mulia Lesmana,

Heri Hertanto, Hafidin Royan和Hendriawan Sie。因為四名大學生的死亡，引致整個社會的動亂，許多民眾參與示威要求政府改革。

統治者為了轉移人民的視線，把矛頭指向華人，於是反華排華的暴行一波接一波的在印尼全國各大城市蔓延開來。暴民焚燒街上的摩托車、汽車，甚至於焚燒與搶劫商店與購物中心，許多暴民在搶劫火燒的購物中心時，被活活燒死。也有一些華裔婦女被暴徒強姦。

軍警沒有出來維持秩序，任由暴徒搶劫放火強姦等。整個首都雅加達處於無政府狀態。在這樣情況之下，華人成為動亂的犧牲品，許多華人的商店被暴徒搶劫，甚至於被燒毀，華人婦女被強姦等，華人在一九九八年的暴亂中損失慘重。

## 騷亂蔓延各大城市

一九九八年五月十三日的暴亂一直延續到十五日，也蔓延到梭羅市及萬隆等全國各大小城市。

大學生與群眾的示威活動繼續擴

大，示威群眾佔據了國會大廈，要求人協召開大會彈劾總統。一些部長已宣佈辭職，軍人也支持示威群眾，蘇哈多政權看到大勢已去。終於在一九九八年五月二十日蘇哈多總統宣佈辭去做了三十二年的總統職位，把總統職位交給當時的副總統哈比比。

從此印尼進入改革年代，哈比比總統在任只有一年多。新政黨如雨後春筍一般出現，國會改選，從業黨一落千丈，反對派的斗爭民主（PDIP）、改革派的國民使命黨（PAN），回教為基礎的政黨民族復興黨（PKB）、建設團結黨（PPP）、星月黨（PBB）等獲得國會的許多席位，從業黨一黨獨大的局面一去不再復返。

## 瓦希德接任第四任總統



國會裡的眾多政黨進行政治妥協與權力分配，選中排名第五的國



民使命黨(PNI)的主席阿敏萊斯出任人協主席。人協召開大會選出瓦希德為總統，梅嘉娃蒂為副總統。原應該梅嘉娃蒂為總統，但因為回教不能接受女性為總統，經過各政黨的協商後，選出民族復興黨的回教長老瓦希德為印尼第四任總統，梅嘉娃蒂為副總統。

瓦希德總統有身體上的缺陷，他的眼睛看不清楚，據說五公尺以外的東西看不見。瓦希德推行民主，開放新聞自由，言論自由，維護多元的社會與宗教自由。華人的社團、宗親會、同鄉會、同學會、校友會等如雨後春筍一般出現。但因為他的個性，有話直說得罪了許多媒體與政界人士。最後被人協彈劾下台，由副總統梅嘉娃蒂接任總統。

二〇〇一年七月三日瓦希德總統任內，上任不久的總檢察長羅巴突然死於心臟病，瓦希德失去了一位重量級的助手。

七月十日瓦希德總統在最近的四十天內，第三次改組內閣。瓦希德與各政黨的關係形同水火，非常不融洽。

七月十三日副總統梅嘉娃蒂稱：召開人協大會彈劾瓦希德已勢在必行。瓦希德則稱：若無法達成政治協議，將於

七月二十日發布國家進行緊急狀態，解散國會與人協大會。

二〇〇一年七月二十日，瓦希德未徵得國會的同意，委任副警察總長為警察總長，觸怒了國會與人協大會。人協隨即召開全會決定第二天召開人協特會質詢瓦希德總統。

七月二十一日人協召開特會，通過要求瓦希德總統於七月二十三日到人協特會做施政交代。瓦希德拒絕人協的要求，並指人協非法召開特會，一切特會的決議均為非法。

二〇〇一年七月二十三日凌晨一時十分，瓦希德總統宣布國家進入緊急狀態，凍結國會與人協，宣布提前舉行大選，及解散從業黨。人協特會則於當天下午五時，一致通過罷免瓦希德總統，並宣布副總統梅嘉娃蒂接任為印尼第五任總統。

### 梅嘉娃蒂接任第五任總統



人協特

會在聽取了九個派系的意見後，進行投票表決，五百九

十九票同意，零票反對，零票棄權，一致通過彈劾瓦希德總統，由副總統梅嘉娃蒂接任印尼第五任總統。瓦希德則表示他不是被彈劾，而是自我引退。

七月二十六日，人協特會經過激烈的競爭，及三輪的投票後，終於選出建設團結黨的總主席韓沙·哈茲為印尼副總統。

二〇〇一年七月二十六日下午瓦希德與其家人搭機飛往美國就醫，從此印尼的政治鬥爭告一段落。

二〇〇四年是印尼的大選年，在這一年裡印尼舉行了三場重大的選舉，二〇〇四年四月五日數千名議員候選人爭奪國會與地方議會的席位。

二〇〇四年七月五日首次舉行由人民直接選舉總統，當時有五組總統候選人爭奪印尼第六任總統寶座，五組候選人中沒有一組的得票率超過百分之五十，按照大選法的規定，由獲票最多與第二多的兩組候選人再選一次，進行第二輪的選舉。

二〇〇四年九月二十日舉行第二輪的選舉，由當時的政治安全統籌部長蘇希洛與人民福利統籌部長的尤淑夫／卡拉，與在任的總統梅嘉娃蒂與回教長老



哈沁，兩組候選人爭奪印尼第六任總統寶座。

## 蘇希洛接任第六任總統



兩組候

選人採取不同的競選策略，梅嘉娃蒂著重政黨聯盟，權力

分配，對於支持她的政黨承諾給予部長職位，因此她獲得七個政黨的支持，表面上她在國會中已獲得超過半數的支持，她忽略了這次大選是由人民直接選擇，不是由人協大會選擇，政黨聯盟只是政黨上層的聯盟，基層的黨員與人民不聽從政黨精英的命令，選舉結果由蘇希洛與尤淑夫卡拉勝出。

蘇希洛勝出的原因是當時他形象清新，不與其他大黨聯盟，他在三十二個省中的三十個省獲勝，得票率超過百分之六十一。梅嘉娃蒂只在兩個省獲勝，得票率百分之三十八。

五年後，二〇〇九年再次舉行大選，蘇希洛總統獲得連任，不過副總統改由專業人士經濟專家布迪約諾擔任。

明年，二〇一四年再次舉行大選，

蘇希洛已當了兩任總統，按照印尼憲法的規定，只能當兩任總統。到目前為止，民主黨還不知道要推出何人為總統候選人？

一些重量級的政治人物，也還沒有決定配搭的對象，他們要等待二〇一四年四月九日國會的選舉有了結果後才能決定與誰配搭。

## 印尼盾幣 下滑的因素

鄭耀章

最近數天印尼盾幣下滑，突破一美元兌九千八百盾，這是最近數年來最低的兌率。市場擔心，倘若政府不加以干預，恐怕盾幣將突破一萬盾兌一美元的心理關健點。盾幣若突破一萬盾兌一美元，估計將繼續往下滑，究竟是何因素促使盾幣往下滑。

### 外在因素

美元逞強促使盾幣逞弱，歐盟地區通貨膨脹降至百分之一·二，促使歐盟中央銀行於五月八日開始削減利率至百

分之〇·五，希望降低利率能提升歐盟的經濟成長。至今歐盟一些國家仍處於經濟不景氣當中，數個歐盟國家的經濟增長只有百分之〇·一，而失業率卻高達百分之十二·一。

目前歐盟國家中經濟情況最糟的是希臘，失業率高達百分之二十七。西班牙也不例外，失業率也達百分之二十六·七。在歐盟國家中經濟情況最好的德國也面臨經濟緊縮百分之〇·三，法國的經濟緊縮百分之〇·四，義大利經濟出現負成長百分之二·三，最糟的是希臘經濟成長呈負百分之五·三，所有歐盟國家的經濟都呈現緊縮現象。

歐盟中央銀行總裁馬里歐 (Mario Draghi) 希望更積極的推動歐盟經濟，他大膽的提出歐盟中央銀行實行負利息，即歐盟各國的商業銀行若存款在歐盟中央銀行，必須付給歐盟中央銀行利息，而不是中央銀行付給這些商業銀行利息，如此來推動商業銀行多發放貸款給企業發展歐盟經濟，而不是因為市場經濟不景氣，則把資金存到中央銀行賺取利息。馬里歐的構想成為各界的爭議，一些反對他意見的經濟專家稱，百



分之〇·五的利息已經是寬鬆經濟政策的最低利率，他們認為馬里歐提出的負利息是行不通的，結果將適得其反。

因為歐盟央行利率的下滑，促使美元對世界各國貨幣的兌率逞強，其中包括亞洲各國的貨幣。亞洲各國的貨幣中，日元與印尼盾貶值最大。一年前日元兌美元是八十日元兌一美元，現在是一〇四日元兌一美元。

### 內在因素

不可否認的第一點，印尼中央銀行太遲調整中央銀行利率，現在的央行利率維持在百分之五·七五，將視市場的反應後作進一步的調整，即將視盾幣與政府債券的動向而對央行利率進行應有的調整。起初市場對央行維持百分之五·七五的利率並沒有強烈的反應，至二〇一三年五月中旬，盾值逐漸的下滑，至快要突破關鍵點，即一美元兌一萬盾。

第二點，綜合股價指數(IHSG)不斷反彈突破五千二百關鍵點，二〇一三年初銀行存款額也開始出現遲緩的現象。從盾幣逞強、股價逞強，及銀行存款減少的綜合跡象可作出結論，擁有資金者開始將資金轉移到投資股票市場及外幣

市場。這表示，印尼中央銀行的利率已到了最低點不能再低了。

第三點，外在的因素仍然給印尼經濟很大的壓力，二〇一二年一整年，印尼的對外貿易出現逆差十六億美元，至今年第一季仍繼續出現二億美元逆差，雖然在三月份已出現少許的順差。這使印尼曾於二〇一一年七月達到最高峰的外匯一千二百四十六億美元，二〇一三年四月降到一千零七十三億美元。因為外匯減少，使央行無法干預外匯市場，使盾幣兌美元繼續下滑。

### 對政府失去信心

第四點，民眾對政府失去信心，政府未能削減對燃油與電力的津貼，對市場造成負面的影響。政府理應在通貨膨脹率很低的時候調漲燃油價格，如二〇一二年的通貨膨脹率只有百分之四·三，現在通貨膨脹率已漲到百分之五點七，若現在調漲燃油價格，通貨膨脹率將漲到百分之七·二（政府的估計）或百分之七·七六（中央銀行的估計）。

政府與國會商討調漲燃油價格與發放津貼現金，讓人覺得政府只是想把部分責任推給國會，這給予民眾政府缺乏擔當的負面印象。這使擁資者把印尼盾

存款轉移到投資美元或股票。

從以上分析，中央銀行不再適合維持低利率，因為在通貨膨脹率高漲的時候，央行仍維持低利率將促使擁資者將盾幣兌換成美元，促使盾幣貶值。維持低利率有一定的底線，看來五·七五的央行利率已經觸底。

雖然盾幣的貶值可以提升出口貨物的競爭力，但也加重進口材料的成本，最好是保持匯率的穩定。目前盾幣匯率往一美元兌一萬盾衝。為了維持穩定的匯率，第一，政府可以利用現有的外匯干預市場，不要讓盾幣下滑太快。第二，中央銀行可以調高利率，但必須很小心，以免引致市場的驚慌與混亂。

## 從窮人禁止生病到利民政策

鄭耀章

二〇〇四年艾柯(Eko Prasetyo)寫了一本極具有挑釁性的書，書名「窮人禁止生病」，該書講述在印尼窮人禁止生病，因為窮人付不起昂貴的醫藥費及



醫院的醫療費，在印尼窮人不能生病，不能擁有健康的身體，窮人一旦生病將雪上加霜，將變得更窮。

九年過去了，印尼的醫療服務仍原地踏步，首都省長佐科威上台後設法提供雅京貧窮市民免費醫療服務，實行貧窮市民獲得免費的醫療服務制度，但困難重重，佐科威省長面對許多挑戰。

其中雅京十六家私立醫院退出不再與雅京政府合作，提供貧窮市民免費醫療服務。原因是無法接待超額的貧窮病患。另外，醫院也抱怨不能從健保公司獲得應有的回報，醫院必須承擔部分費用。

雖然經過協調後，十四家私立醫院打消退意，願意繼續支持雅京省政府免費醫療計劃。退出提供免費醫院計劃的二家私立醫院是：譚林醫院(RS Thamrin)與阿迪拉醫院(RS Adira)。

這事件促使我們必須全面的探討，省政府如何實行免費醫療制度，及如何解決錯綜複雜的市民健保問題。因為中央政府也計劃於二〇一四年一月一日起實行全民健保計劃。

實施免費的全民健保計劃，及全民免費教育計劃，不能馬馬虎虎、隨隨便

便，或未作全面的詳細計劃之前就匆匆忙忙的實行。未實行該計劃前，需要有一個全面的藍圖，實行起來要有連續性，縱貫與橫貫的各方面都必須溝通好。縱貫指各部會之間，出錢的機構不互相推諉，不願承擔市民的醫藥費，市民的醫藥費可以想像是一筆不小的數目。橫貫指雅京各醫院必須準備好接待使用健保卡的貧窮市民，做好宣傳工傳，別讓市民到醫院，而醫院不接受健保卡的事件發生。

### 產婦死亡率居高不下

印尼的醫療保健遠遠比不上鄰國，比不上新加坡、馬來西亞、泰國與菲律賓，甚至於已經被越南趕上。根據二〇一三年聯合國建設機構公佈的人類建設指數，印尼產婦的死亡率達二百二十萬比十萬名，而其他鄰國的產婦死亡率指數，如新加坡是三，汶萊廿四，馬來西亞廿九，泰國四十八，越南五十九，菲律賓九十九。印尼只比柬埔寨、寮國、東蒂汶好一點。

一位印尼大學的保健專家稱，印尼的產婦死亡率高是因為，印尼百分之四十的縣市未有婦產專科醫生，及缺乏婦產醫療設備，特別在東印尼地區。東

印尼地區及其他偏遠地區缺少醫生已不是新聞，我們未忘記，不久前一社會自籌機構的報告，稱因為缺糧引起在巴布亞地區的嚴重營養不良狀況，但最後經過調查，並沒有所謂的嚴重營養不良情況，那是另一回事。

但在偏遠地區，缺少專業醫療人員是不可否認的事實，一些病患因為得不到適當的治療，而喪失生命也是事實。政府理應更加重視對人民的醫療與教育，也許需要向巴西或其他國家學習，如何提升貧窮人民的社會保障制度。

### 學習巴西利民政策

巴西在Luiza da Silva執政前，巴西被債務纏身，教育不平均，失業人口眾多，貧窮人口居高不下。在教育方面出現瓶頸狀態，只有八百萬人踏進中學，而在小學的有三千一百萬學生。Luiza政府制定了一個叫「博爾薩家庭(Bolsa Familia)」計劃，這計劃給予一千二百七十萬個家庭金錢、食品、醫療、及孩子教育。這計劃每月給予每個孩子約四十萬盾的教育津貼。政府也監督每個貧窮家庭必須讓小孩上學，政府給父母的報酬是，父母可以到工廠或農田工作。倘若有父母沒給小孩上學，



政府將停止給予津貼。巴西政府把津貼交給母親而不是交給父親，因為巴西政府認為父親會把津貼花在喝酒或其他的上。Luiza也制定了一個叫「零飢餓（Fome Zero）」的計劃，配合其他的計劃，以消除飢餓。

因為巴西政府的這些計劃，至少三千萬學生踏入中學，一千九百萬貧民脫離貧窮。在短短的五年間，學校的瓶頸問題獲得解決。

巴西Luiza政府也成功的提升了最低工資與退休金，因為Luiza的各種政策，使巴西脫離了經濟困境。反觀印尼政府是否也可以制定一些利民政策，看來印尼政府不是沒有利民政策，而是執行政策不到位，許多計劃的經費到中途被貪污掉了。

## 印尼高成本政治選舉引貪污

鄭耀章

印尼政治選舉的成本太高，這也是印尼貪污橫行的原因之一。根據調查，

一位參加議員選舉的候選人需要準備十億至十五億盾的競選經費，只有少數幾位議員稱只用了數億盾競選經費，而部分議員稱用了超過十五億盾經費。

參加選舉地方首長需要多少經費？

據內政部的調查結果，參選東爪哇省長的數位候選人，總共花了一萬億盾（一兆盾）競選經費。印尼有三十三個省，倘若一個省就需要一萬億盾競選經費，那麼三十三個省需要二十三萬億盾。這一大筆經費若用來建設，將對社會與國家做出更大的貢獻。

### 政治人物貪污的主因

這樣的民主選舉制度對清廉正直但缺少經濟能力的候選人不公平，一般的候選人沒有這樣大的財力，他們將設法向財團或大企業貸款，或由財團或大企業捐獻競選經費，天下沒有免費的午餐，當選後當然必須回報曾經支援的財團或大企業，也許在准証上給予方便，或贏得投標、甚至對違法的事睜一隻眼閉一隻眼。即使用自己的錢財競選者，當選後也必定設法賺回競選的費用。如此大的競選經費，單靠當五年首長的薪酬是賺不回來的，故龐大的競選經費是促使當選者貪污的主要原因。而有敗選

者因為無法償還欠下的債務而自殺。

另方便政黨除了日常的經費，召開會員大會之外，也要支持其黨員參選各種公職，政黨所需要的經費，除了黨員有限的捐獻，及財團大企業有目的的支援外，政黨也透過在國會的審核預算委員會，向申請經費的單位索取回扣或佣金。如與國會預算委員會有關的貪污案，有進口牛肉配額貪污案，太陽能發電貪污案，興建體育村貪污案，援助落後地區建設貪污案，試驗室與圖書館貪污案，宗教部印製可蘭經貪污案，到墓地貪污案等。而成為這些案件的替死鬼是經手的仲介人，真正的幕後主持人有的還逍遙法外。所以政黨拒絕通過政黨因涉嫌貪污可被解散的法令。

### 修改普選法令杜絕貪污

除了政黨與參選公職者認為參政的經費太高之外，知識份子、專家、評論家、學者、新聞從業員（記者）等都認為印尼的政治成本太高，成為印尼無法撲滅貪污的主要原因。有權力改變以上情況的只有總統、國會、憲法法院院長，相關的大選法與憲法應該修改，否則印尼的貪污情況永遠不會改變。