

# 印尼成功實行扶貧計劃 貧窮人口逐年減少

鄭耀章

印尼於一九九八年經歷金融風暴後，逐年調整經濟結構，現在印尼的經濟結構已相當穩固，特別在宏觀經濟上有很好的表現。隨著印尼經濟的穩定成長，及政府有效實行扶貧計劃，印尼的貧窮人口已逐年減少。

根據國家統計局的資料，二〇〇四年二月印尼的貧窮人口占總人口的百分之二六·六（三六一〇萬人），到了二〇一二年三月貧窮人口下降至百分之一一·九六（二九一三萬人），貧窮人口有顯著的減少。政府定下指標二〇一四年印尼貧窮人口要下降至百分之八。

但減貧的速度卻逐年趨緩，二〇〇八至二〇〇九年貧窮人口減少了二百五十萬人。二〇〇九至二〇一二年貧窮人口平均每年只減少一百至一百五十萬人。但扶貧經費卻每年增加，二〇〇七年扶貧經費五三·一兆盾，到了二〇一二年扶貧經費已增加到九九·二兆盾。

倘若貧窮人口要達到二〇一四年的

指標，則每年貧窮人口的下降率應該要達到百分之二，而目前只達到百分之〇·八。人民福利統籌部長表示，這是因為近年印尼頻頻發生天災及氣候變化使農作物欠收之故。另外，也因為未有正確的統計數字，使扶貧經費沒有真正的落到窮人手中。

為達到二〇一四年貧窮人口下降至百分之八的目標，印尼政府推出多項扶貧措施，希望二〇一二年底貧窮人口可下降至百分之十以下。其中措施有：制定「印尼加速與擴大扶貧總體規劃（MP3KI）」，以方便篩選確定極貧窮家庭，並給予援助及輔導他們，協助他們創業。另外，透過二〇一〇年第十五號總統令成立的「全國加速扶貧小組（TNP2K）」，該小組由副總統率領，綜合與統籌政府各部會、各機構、地方政府、民間各組織等與扶貧有關的措施，使扶貧工作更有效的進行。

## 全國輔導社會自立計劃

政府透過由十七個部會執行的「全國輔導社會自立計劃」，其中有發放給

貧窮戶的「小額貸款（KUR）」，及廉價房屋、廉價電費與廉價水費等已良好的實施，並使部分貧窮戶脫貧，提升了他們的生活水平。

政府已加速實行及加強監督，「全國輔導社會自立計劃（PNPM）」中的發放「直接社會援助金（BLM）」。至今年，「全國輔導社會自立計劃」是最成功的扶貧計劃。每年貧窮人口減少百分之〇·八，其中百分之六〇受益於該計劃的實行。政府透過該計劃，每年成功減少約一萬戶貧窮家庭。

今年「全國輔導社會自立計劃」中400個接受輔導的小組，已成功脫貧，接下來他們將獲得「小額貸款」，可開始自行創業。

「全國輔導社會自立計劃」是印尼政府最大的扶貧計劃，要獲得該計劃的援助，民眾須組成十人一組的小組接受輔導，每一組通過輔導後，可獲得七·五億盾至三〇億盾的貨款援助，政府已在全國六六二三個縣成功的實行該計劃。全國有三萬名推動者執行該計劃。

政府動用了一〇・三一兆盾中央預算及地方預算。

政府的另一個扶貧計劃是「希望家庭計劃 (PKH)」，該計劃發放直接援助金給沒錢上學的小孩及沒錢看醫生的貧窮懷孕的母親。該計劃已成功的降低生產母親的死亡率。透過該計劃每個極貧窮家庭每年可獲得六〇萬盾至二〇〇萬盾。

政府計劃今年有五十萬個極貧窮家庭獲得「希望家庭計劃」的援助，二〇一三年有二四〇萬家庭獲得該援助，二〇一四年有三〇〇萬家庭獲得該援助。政府透過扶貧計劃，使許多貧窮家庭脫貧，重要的是政府的扶貧計劃應該要輔導貧窮家庭，提升他們的謀生能力，而不是只給他們金錢的援助，俗話說「教他們捕魚，而不是給他們魚」。

印尼貧窮人口 (國家統計局資料)		
年份	貧窮人口	占總人口
2007	37.16	16.58%
2008	34.97	15.42%
2009	32.53	14.15%
2010	31.02	13.33%
2011	30.02	12.49%
2012	29.13	11.96%

  

扶貧經費與指標 (財政部資料)		
年份	扶貧經費	扶貧指標
2007	53.1兆盾	16.60%
2008	60.6兆盾	15.40%
2009	80.1兆盾	14.20%
2010	81.4兆盾	13.30%
2011	93.8兆盾	11.5-12.5%
2012	99.2兆盾	10.5-11.5%

## 肅貪會發威 高級警官與青體部長中劍落馬

鄭耀章

肅貪委員會在接近二〇一二年年終的時候終於有了一些大動作，十二月三日肅貪會第二次審查駕駛盤模擬器貪污案嫌犯佐科·蘇西洛 (Joko Susilo) 八個小時後，扣押了該仍在任職的將軍級警官。這是印尼有史以來第一位因涉嫌貪污被肅貪會扣押的在職將軍級人物。該警官被扣留在憲兵總部的拘留所，而非扣留在警察總部的拘留所，以避開警察單位的干預。

佐科·蘇西洛是現任警察總部交通局長，主管交通部門及考核與發放駕駛証單位，因購買駕駛盤模擬器涉嫌貪污，使國家因此損失一千億盾，而被肅貪委員會查扣。

於此同時，警方宣布不再延長十三名被派到肅貪委員會協助查案警員的任期，理由是他們的任期於十一月份已經結束。在此之前，警方已調回在肅貪委員會任職的二十七位警員。因為警方此舉，被認為警方故意刁難肅貪委員會，甚至於有人認為這是警方在設法削弱肅貪委員會查案的能力。

以目前肅貪委員會必須處理貪污案件的工作量來看，原來警方派到肅貪會協助調查的一百位警員都不夠用，何況現在又刪減在肅貪會協助的警員人數。比起香港廉正公署的三千名工作人員，實如小巫見大巫。

肅貪委員會因此受到很大的打擊，但肅貪委員會並不因此氣餒，肅貪會自二〇〇四至今八年來已處理了1408宗貪污案，保住了國家三九·九兆盾資金。在貪污橫行根深柢固的印尼社會裡，民眾對肅貪會寄予厚望，希望肅貪會成黑暗中的一個明燈。

佐果·蘇西洛是何方神聖？警察總部與肅貪會爭奪審查該案件，最後蘇西洛總統於十月八日下令由肅貪會全權處理該案，該場爭奪戰才平息下來。戰肅貪會第一次審查他時，楠榜警局的一批警員聚集在肅貪會大樓前，目的是要扣押審查佐科的肅貪會警員諾菲 (Novel Baswedan)，佐科的確不簡單，他有能力動員眾多警員為他出力並聽其使喚。這也促使警方與肅貪會正式對立，進而

使警方抽回在肅貪會服務的四十名警員，促使肅貪會成為無牙的老虎。

但肅貪會並不因此向貪污者低頭，在扣押了駕駛盤模擬器貪污案嫌犯後三天，肅貪會又再次發威宣布青年與體育部長安迪·馬拉朗庚 (Andi Alfian Malarangeng) 為罕巴朗體育培訓中心工程貪污案嫌犯，並宣佈禁止安迪出國。

安迪·馬拉朗庚成為印尼歷史上第一位被列為貪污嫌犯的在任部長。另一位同時被列為嫌犯的人士，即安迪的弟弟汝卡耐 (Zulkainain Mallarangeng) 及PRT Adhi Karya財務經理陶菲克古拉曼 (Taufiqurrahman)。該案使國家損失一·五兆盾。

已在獄中的民主黨前財政納沙魯汀曾經爆料，罕巴朗貪污案的資金部分流到二〇一〇年民主黨會員大會，成為阿納斯 (Anas U) 競選黨總主席的經費。財政稽查局 (BPK) 及國家財政審查機構 (BAKN) 的報告也指出安迪涉嫌罕巴朗貪污案。

安迪·馬拉朗庚在肅貪會宣佈他為嫌犯後，第二天即宣布辭去青年與體育部長職位，及辭去民主黨輔導委員會秘

書長職位。他的勇於放下職位，值得其他官員效法。

內政部的資料顯示最近五年內，已有一百五十三位高級政府官員因為涉嫌貪污案被判入獄，這些官員出獄後有些已恢復了職位，有的被推荐擔任其他政府職位，如在省級或縣級擔任二級官員。出獄後貪污官員復職已引起民眾的不滿。

但願，以後涉嫌貪污的官員能夠效法安迪·馬拉朗庚，被宣佈為嫌犯後，隨即引咎辭職。

## 世紀銀行案與 印尼副總統的命運

鄭耀章

沉積多時的世紀銀行案最近又浮上台面，主要原因有肅貪會最近定下該案兩名新嫌犯，即央行副總裁茜蒂 (Siti Chalimah Fadrijah) 及布迪·穆利亞 (Budi Muljaya)。有人因此聯想，現任的副總統布迪約諾與現任世界銀行常務

經理絲麗·穆利阿妮是否也會受牽連在內，因為世紀銀行案發時，現任副總統是當時的中央銀行總裁，絲麗是當時的財政部長，他們不可能不知道撥款援助世紀銀行的實際情況。

布迪約諾副總統一再表示，當時情況緊急，若不撥款援助世紀銀行案恐將引起骨牌效應，導致更多銀行倒閉。這是政府為了穩定當時的經濟情況所做出的政治決策。有人認為制定政策者不必對其做出的決策後果負起責任，倘若必須負責，則無人敢做出決策。

而絲麗·穆利亞妮接受國會質詢時表示，她只知道將向世紀銀行撥款六千九百億盾，至於後來為何撥出六·七兆盾，比原來計劃多了近十倍，她不知道！

### 肅貪會與憲法法院互推責任

肅貪委員會主席亞伯拉罕·沙米特表示；肅貪會無權審查副總統，有權審查副總統的機構是憲法法院。而憲法法院院長馬佛德隨即聲明，有權審查副總統的機構應該是肅貪委員會，憲法法院無權審查副總統，兩機構互相推委，不

願審查副總統。兩天後，肅貪委員會主席改口說，法律面前人人平等，即使總統犯法也必須接受法律的制裁。

另外，根據二〇〇四年第二〇號法令，接受援助之銀行，最遲三年後必須歸還中央銀行墊付的資金。世紀銀行發生在二〇〇八年，至今已超過三年，未見世紀銀行歸還墊款。另外，國會世紀銀行案調查小組的任期即將屆滿，故國會希望盡快解決世紀銀行案。

### 議員持不同意見

對於制定政策的政府官員，是否可因為其政策錯誤，接受法律的制裁，各方持不同的意見。有人認為，倘若制定政策的官員必須對其做出的決策負法律責任的話，則沒人敢做出政策決定。但也有人認為，決策者應該為其做出的決策負起法律責任，倘若其決策錯誤，則決策者必須負起法律責任。持這兩種意見的支持者勢力旗鼓相當不分上下。

據悉撥款援助世紀銀行案，政府有關高層官員做了深入的討論，當初的確有人同意撥款，也有人不同意。就如絲麗所說，她同意撥出六九〇〇億盾，但

不知後來為何撥出六·七兆盾。這表示高層之間也存有不同的意見，最後的決定應該是由最高層次的人做出決定。但當時總統正在美國訪問，而副總統沒參與討論該案，事後才知道該決定。據說絲麗曾以電話向在美國訪問的總統報告。

### 案情複雜牽涉高層

大選前有銀行需要大筆資金援助，有人懷疑有心人借用援助銀行之名，將部分援助金轉移到政黨用以競選經費。世紀銀行案因此顯得更加複雜，若部分援助金真是轉移到政黨，那執政的民主黨嫌疑最大，因為牽涉到執政黨，使案情更加複雜與難以解決。

國會裡也分成兩派，一派同意繼續追查世紀銀行案，至該案水落石出。另一派則不同意再深入的調查，他們認為政府做出該決定，是為了穩住當時的局勢，以免產生骨牌效應，造成更大的損失。

### 有心人另有陰謀

世紀銀行案已成為各黨政治鬥爭的焦點，有政黨希望藉世紀銀行案把現任

副總統拉下台，由某大黨的總主席接任，以便為競選下屆總統鋪路。甚至於有人希望藉世紀銀行案把總統也拉下台。

副總統已表明願意對政府撥款援助世紀銀行負起責任，總統也表示應該按照法律程序處理世紀銀行案。倘若該案經過法律審查後，判決副總統與絲麗無罪，他們的前途將更亮麗，也將獲得人民的敬重。該案拖得越久對副總統與民主黨越不利。

## 喪訊

### 許省老夫人辭世

本會理事吳強石先生之岳母許省老夫人不幸於民國一〇一年十一月二十六日（農曆十月十三日）逝世享壽八十七歲家屬擇於民國一〇一年十二月十六日（農曆十一月初四日）星期日上午八時假新北市市立板橋殯儀館景福廳（新北市板橋區中正路五六〇號）設奠家祭暨公祭隨即發引火化。