

冀佐科威組織夢幻專業內閣

鄭耀章

佐科威——卡拉當選二〇一四至二〇一九年總統副總統後，最大的挑戰是組織內閣。佐科威將組織一個怎樣的內閣？首先要決定的是內閣由幾個部門組成，按照憲法最多不可超過三十四個部門，或縮小內閣，組織一個二十個部門的精簡內閣，以上問題在考驗佐科威的智慧與決心。

市場期望佐科威組織一個精簡的夢幻內閣，所謂精簡即比現在的內閣減少一些或合併一些部門。所謂夢幻內閣，即由專業人士組成的內閣。篩選清廉、有誠信、有能力與正直，能夠快速做出決定的專業人士。各部門的部長必須要能夠彼此合作，實現佐科威的願景與使命，而不是各行其道、各走各路、各做各事，各部門自掃門前雪的內閣。

佐科威——卡拉競選時提出的願景與使命，已非常完善與全面性，但若不能在現實生活中實施，其願景和使命只能束之高閣，成為不能實現的理論。

問題是佐科威——卡拉是否有能力

組織一個精簡的夢幻內閣？佐科威競選總統時，曾經承諾若當選總統，將組織一個精簡有效率的專業內閣，佐科威一開始競選就表示，要聯盟的政黨必須是無條件聯盟的政黨，他不希望組織一個政黨交易型的內閣。

俗語說：天下沒有免費午餐，那些已經聯盟的政黨，是否就此放棄他們分享權利的權力。也許這要看佐科威——卡拉是否有魄力堅持他們的承諾、願景與使命。

聯盟政黨邀功

不可否認，佐科威要實現他的願景，組織夢幻內閣並不容易，至少有三方面的人士會認為佐科威——卡拉的當選，他們有一份功勞。第一、提名佐科威參選總統的鬥爭民主黨，支持佐科威的基本盤。首先佐科威必須面對的，即是鬥爭民主黨的總主席美加娃蒂與其女兒布安·馬哈拉妮。佐科威是否有能力擺脫美加娃蒂與布安的干預。

第二、支持佐科威——卡拉的政

黨，如國民民主黨(Nasdem)、民族復興黨(PKB)、人民良心黨(Hanura)，及公義團結黨(PKPD)。他們的總主席有：蘇里亞·巴羅(Surya Paloh)、維蘭多(Wiranto)、蘇帝約梭(Sutiyoso)也許能夠接受不擔任部長職位，但民族復興黨年輕的總主席穆海敏·伊斯干達卻希望獲得回報，能出任部長職位。

第三、非政黨助選團，也認為對佐一卡的當選有一份功勞，佐科威也邀請他們對組閣提供意見。另一方面，過渡小組設立的 www.jokowicenter.com 網站也接受網民的建議與推荐部長人選。甚至於網民透過網站對部長人選做民意調查。也許這動作對佐一卡決定部長人選有正面作用，但要選出清廉、誠實、專業的部長人選，並不能如選舉偶像人物一樣。

最大的壓力

可以想像的是佐科威面對的最大壓力，是來自鬥爭民主黨內部，不單因為佐科威並非該黨的核心干部，而是因為鬥爭民主黨二〇一〇年在巴厘島的全國代表大會授權美加娃蒂指定總統候選人，而美加娃蒂最後決定同意佐科威代

表該黨競選總統，美加娃蒂認為佐科威欠了她一份情，因此她提出的內閣人選，佐科威很難拒絕。美加娃蒂的女兒布安也公然表示，“不同意”部長應放棄黨內職務的建議。

佐科威為了避開鬥爭民主黨內的壓力，成立了過渡小組辦公處，並交給過渡小組主任麗妮·瑪莉亞妮·蘇瑪諾(Rini Mariam Soemarno)處理新舊總統交接事務及篩選內閣人選。

佐科威有意避開聯盟政黨或不願意直接與聯盟政黨談論組閣之事，以表示遵守競選時的承諾，不以部長職位與聯盟政黨做政治交易，而是要組織專業內閣，出任部長之黨幹應放棄黨職的承諾。民眾希望也支持佐科威遵守競選時的承諾，不與聯盟政黨做政治交易。

監督機構

另一個重要議題是，佐科威有必要恢復「總統評議委員會」及「總統諮詢委員會」。無可否認，目前副總統辦公室的支援機構，比總統辦公室的支援機構更加齊全。這樣的情況始自瓦希德當總統與美加娃蒂當副總統的時代。

佐科威需要整合當前支援總統辦公

室的機構，如國務秘書、內閣秘書，總統府監督與控制建設工作單位(DIKPA)，以提升總統辦公室的工作效率。

總統評議委員會應該扮演總統智囊團的角色，對敏感問題向總統進言，提供總統參考意見。總統評議委員會不應該由退休官員擔任，而是應該由專業人士擔任。佐科威若能遵守其競選時的承諾，相信印尼將快速發展，更快達到民富國強的境界。

佐科威面對 調漲油價的挑戰

鄭耀章

在蘇西洛總統執政的十年（二〇〇四至二〇一四）裡，印尼已承擔一千三百七十兆盾燃油津貼，與六〇四·四五兆盾電力津貼。

佐科威與卡拉當選印尼第七任總統副總統，帶給人們新的希望，人們期望這兩位國家新領導人，有能力克服印尼面對的諸多困難問題。

現在印尼的問題是，佐科威與卡拉將有哪些措施，回應人民對他們莫大的

期望。可以想像，面對二億五千萬的人口，也許有數億個需要解決的問題，可以肯定實在不容易。

佐科威的願景，其中有建立一個強大的海洋國家，發展創意經濟，開發一百萬公頃新農田，使用天然氣取代燃油，以減少燃油津貼。為了達到以上願景，需要大筆經費，而目前政府所編列的預算，很難達到佐科威的願景，故佐科威有必要調整二〇一五年國家收支預算。

為了達到建設目標，佐科威有必要逐年減少對燃油的津貼，執政第一年減少百分之二十津貼，第二年減少百分之四十津貼，第三年減少百分之六十，第四年減少百分之八十，第五年完全不再津貼。

逐年減少燃油津貼的原因有：

第一、蘇西洛總統執政期間二〇〇四至二〇一四年，政府已承擔一千三百七十九兆盾燃油津貼，以及六〇四·四五兆盾電費津貼。故總共承擔了一千九百八十三兆盾，已超過二〇一四年定下的津貼指標

一千八百七十七兆盾。

政府已領悟到付出龐大的津貼金，對經濟成長沒有幫助，只津貼了中產階級以上的消費群。因此燃油津貼已成為政府財政支出項目的一項毒瘤。不但成為政府的重擔，也成為社會的一顆定時炸彈，隨時會爆發，損害整個國家的經濟，甚至引發政治的不穩定。

第二、在整個東盟國家中，只有馬來西亞還提供燃油津貼，但也只是提供給人民大量使用的普通汽油。緬甸的普通汽油價是每公升一萬零五百盾，而他們的平均國民所得只有一千四百零五美元，遠在印尼的平均國民所得四千九百七十七美元之下。

其他東盟七個國家的普通汽油價格在每公升一萬二千五百盾至一萬五千盾之間，其中包括菲律賓的平均國民所得四千四百三十美元，也在印尼之下。

第三、印尼新一屆的國會議員的學歷比

以往更高，約七成受過高等教育，因此我們希望國會議員有高的良知，審核政府的各項計劃，把印尼推向更好的境界。

佐科威政府需要獲得非聯盟政黨的支持，如始終效忠蘇西洛總統及支持其政策的民主黨及國民使命黨。甚至於達到施政目的，帶領人民往更幸福的方向前進，不排除也邀約從業黨加入聯盟，只要從業黨能夠適應佐科威與卡拉的政策。

最好國會在全體會員大會五年裡只討論一次調漲燃油問題，即新政府上任之前，如此政府與國會不將花費太多時間與精力，每年討論調整燃油價格與津貼問題。

第四、佐科威與卡拉確信能夠與其他政黨，無論是聯盟政黨或非聯盟政黨建立良好的溝通渠道。佐科威在梭羅市長或雅京省長任內都已表現出其溝通能力。

卡拉也一樣只要是為了國家與民族的利益，他擁有斡旋及與

敵對的一方談判的智慧與能力。

希望在新政府的努力之下，能夠節省燃油津貼、電費津貼、成功轉換燃油到天然氣，及提升其他項目的效率。估計每年可節省電費津貼二十四兆盾，每年節省能源津貼達七十兆盾。

假設二〇一五年維持三百五十兆盾燃油津貼，及以後數年逐年減少燃油的消費，估計政府可節省一千零五十兆盾，二〇一四至二〇一九年間只須七百兆盾的津貼。

倘若不實行節省燃油消費，政府需要在二〇一四至二〇一九年準備一千七百五十兆盾供燃油津貼。

蘇西洛總統執政的十年裡，已用了一千九百三十五兆盾供油貼燃油，使政府缺乏足夠的資金從事建設，特別缺少資金從事基礎設施的建設，使經濟成長受阻發展緩慢。

現在減少燃油津貼的權力在佐科威與卡拉的手中，佐科威有機會在執政的五年裡削減燃油津貼，將津貼用到基礎設施的建設上。只有減少燃油津貼才能減輕國家開支預算的重擔。

在實行減少燃油津貼的措施時，應

遵守兩大原則，即：一、逐年減少對燃油的津貼，至到津貼為零。二、優先用到提升二千八百萬貧窮人口的生活水平。

有效的減少燃油津貼，將增加預算的抵抗力與增加預算的使用效率。國家預算的效率與抵抗力是印尼復興的關鍵，節省的經費，將使政府有能力建設各種基礎實施。

政府如節省了一千零五十兆盾，百分之五十即五百二十五兆盾可用到建設基礎設施及醫療保健上，加強教育，發展海洋大國，創意經濟，開發一百萬公頃農田，停止使用燃油改換使用天然氣。

另外的五百二十五兆盾或四百五十億美元，可用來充實印尼的外匯，使佐科威總統任期結束時，外匯存底從一千一百零五億美元增加至一千五百五十五億美元。

倘若能成功逐年減少燃油津貼，政府將提升人民生活水平，提供人民健康保險，永續的教育，發展基礎設施，促進經濟成長，因為有一個正確與健康的國家收支預算。

印尼過去流失的十年

鄭耀章

究竟印尼這十年來的經濟情況是更好還是更壞？答案是有好也有壞。蘇西洛總統常表示印尼經濟在這十年裡突飛猛進，他所提出的資料的確如此，如有足夠高的經濟成長，平均國民所得上升，國家收支預算大幅提高，債務與國內生產總值（GDP）比率下降，還清國際貨幣基金組織（IMF）的債務，外匯增至超過一千億美元，貧窮人口與失業人口下降。無可否認，以上所指一切都是事實，但為何民眾仍對執政團隊的經濟政策與成果不滿意，這可從議員選舉的結果看出，執政黨的獲票率下降超過百分之五十。

反面的資料

政府提供的資料之外，存在反面的資料，政府甚少提及，但在校園裡、大眾媒體、知識份子開的講座會中經常被提起。這些負面的資料其中有：

一、最近三年裡印尼的貧富差距繼續擴大，二〇〇四年的基尼（Gini）指

數只有〇·三二，二〇一三年已上升至〇·四一三。

二、工業對國內生產總值的比率從二〇一四年的百分之二十八下降至二〇一三年的百分之二十三·五，這現象被稱為去工業化現象，其實除了農業及商業之外，工業提供最多的就業機會。

三、工業功能的下降使印尼對外貿易出現赤字，二〇〇四年印尼對外貿易有順差二五〇·六億美元的盈餘，到了二〇一三年對外貿易出現逆差四〇·六億美元赤字。二〇一二年開始出現貿易逆差。

四、經濟成長未提供大量的就業機會，因為在農業與工業未有顯著的成長。二〇〇四年經濟每增長百分之一提供十八萬一千就業機會，二〇一三年經濟每增長百分之一只提供十六萬四千就業機會。

五、投資與經濟效益也愈加下降，資本增加率不斷上升，從二〇〇五年的四·一七上升至二〇一三年的四·五。主要因素為政府行政部門缺乏效率，貪污橫行與缺乏基本設施。

六、政府稅收與生產總值比率未見改善，甚至於下滑，二〇〇四年稅收與生產總值的比率百分之十二・二七，二〇一三年剩下百分之十・八，該比率比貧窮國的稅收比率還要低。

七、農民交換值 (nilai tukar petani) 從二〇〇四年的二〇二・八八，二〇一三年下降至二〇一・九六，十年來沒有改變，甚至農民收入扣除通貨後呈現負數。

八、醫療費大幅上漲，產婦死亡率卻上升，二〇〇四年十萬名產婦中平均三〇七人死亡，二〇一二年上升至三五九人死亡。這些情況令人擔憂，已規定二〇一五年達標的千禧年發展目標可能無法達成。

九、國家收支預算出現逆差，二〇〇四年實際國家收支預算中有順差百分之二・八三，二〇一三年出現逆差差百分之一・一九。

十、盾幣兌美元不斷下滑，二〇〇四年一美元兌九千二百九十盾，二〇一四年一美元兌一萬二千一百八十九盾。(目前一美元兌一萬一千八百盾)。

當然這十年來還有許多可以比較的數字，如農業方面農民所擁有的農地不斷縮小，進口糧食不斷增加，已到了自備糧食出現危機的時候。

能源方面，印尼已從石油出口國轉變成石油輸入國，外國集團控制了印尼能源行業，使印尼政府難以進行整頓。在商業方面，傳統市場出現負面的成長，一些國內產品無法與外國產品競爭而失去市場。由大財團或外資控制的現代化小型超市如雨後春筍般成長，嚴重打擊印尼傳統市場。

以上即印尼經濟雖有高度經濟成長，但人民卻沒感受到經濟成果的主要原因。印尼的宏觀經濟受到國際社會的讚賞，但印尼的失業人口卻不斷增加，糧食價格不斷上漲，貧富懸殊越來越大。

政府認為印尼經濟成長已有了很好的成果，人民認為政府只為外資與大資本家著想，高度的經濟成長沒能改善貧窮人民的生活。

經濟評論家認為，政府未重視發展農業與工業，太過放任自由經濟的發展，錯誤的安排國家預算中支出項目的比重，更重視天然資源出口比起供應國

內的需求。

農業方面基礎設施如水庫、灌溉、農村到城市的道路未見改善，使農產難以運到銷售市場。自由市場的開放使小資本的國內農產品無法與外國進口的農產品競爭。

大部分國家預算支出用到支付政府日常行政費用，用到建設基礎設施方面的經費甚少。天然資源如煤、鎳、天然氣、油棕等多用來出口，使國內工業缺乏資源難以發展。這些因素使印尼經歷「天落的十年」。

政府應如何增加國家的收入，政府計劃縮減對燃油的津貼，每年對燃油的補貼高達三百兆盾。根據稅務局長的估計，每年潛在稅收漏洞高達二百一三百兆盾。若政府能收到這流失二百兆盾，稅收比例將達到百分之十五。

估計非法出口的天然資源(煤炭等)及外國魚船非法捕撈的漁產，每年高達二百兆盾，政府若能堵住這些漏洞，不愁缺少補貼燃油經費及其他建設經費。因此，樹立法律堵住漏洞成為未來政府首要的任務。更重要的是拉近貧富差距，減少失業人口，提升人民的福利。