

勞資對立

影響印尼經濟發展

鄭耀章

印尼總統條例規定各省政府應於每年的十一月一日前制定省級最低工資，因此每逢十一月一日勞工各地舉行示威，要求提升最低薪資。二〇一二年底雅京省長決定提升雅京最低工資從一百七十萬盾提升至二百二十萬。當時就有上千家在雅京的企業因無法支付新最低工資，向政府申請延後實施。

一年很快過去了，又到必須調整最低工資的時刻，各地工人又走上街頭，舉行示威甚至於進行罷工。今年雅京勞工要求薪資從二百二十萬盾提升至三百七十萬盾，而雅京省長只同意提升至二百四十四萬一千盾，約增加百分之十。

大部分企業已經同意以上調整，但勞工們仍不願意接受，他們認為二百四十四萬盾仍未能滿足居住在雅京的基本生活需求。勞工們仍堅持三百七十萬盾，他們的理由是根據調

查，生活在雅京的基本生活費必須達到三百七十萬盾。

根據基本生活需求

所謂基本生活費各調查機構都有不同的標準，有的的確不太客觀，把胭脂口紅及香水也算在基本生活必需品內，但若將手機、電話費算入生活在雅京的必需品也是應該的。而雅京省長已把四十項的基本生活需求增加至六十項，因此同意調升最低薪資至二百四十四萬盾。

二百四十四萬盾或更高的薪酬，對高科技或盈利高的行業也許不成問題，但對於勞力密集工業，擁有數千名甚至於數萬勞工的企業，無法承受如此大數目的調升薪酬，在無法維持繼續生產下去的情況下，只好將企業搬遷到工資更低的地區或國家。外國投資可能選擇搬遷到其他國家，如柬埔寨、緬甸、越南等工資較低的國家，國內投資企業只好選擇搬遷到工資更低的地區或省份。

雅京勞工若堅持三百七十萬盾最低工酬，最後迫使企業搬出雅京，勞工將得不償失。特別外國投資企業若遷移至其他國家，將造成失業人口增加，失業人口若增加，將影響國內治安，間接影

響國家的穩定。

修改勞工法 改善投資環境

最低薪資由政府、企業家與勞工三方代表共同制定，政府與企業家何不將不合理的勞工法內的遣散費制度，在談判最低工資時一起修改，以改善印尼的投資環境。政府希望更多的外國投資進入印尼，但不合理的勞工法阻礙了外國投資。

另外，最低工資按照地區來規定是否完全合理，也需要從新考慮。如在高科技工業工作的勞工與在密集工業工作的勞工，其最低工資應該有所差別。比如在飛機製造廠、飛機維修廠工作的勞工，其最低工資與一般的最低工資一樣是否合理？

憑工作定最低工資

又如在手機製造廠、電腦製造廠工作的勞工，其最低工資與一般最低工資一樣是否合理？在偏遠地區工作的勞工，如在加里曼丹開礦的勞工，在巴布亞開金礦的勞工，其最低工資應該比一般的最低工資高才合理。

如被派到偏遠地區工作的教師或醫生，其工資應該比在城市工作老師或醫生的薪資更高才對，否則沒人願意到偏

遠地區去當老師或醫生，這將影響偏遠地區的發展，使偏遠地區一直落後。

二〇一三年最低工資

目前政府所規定最低工資是以地區為標準，雅加達的二〇一三年最低工資全國最高二百二十萬盾，次高的是東加 (Kalima) 省一百七十六萬盾，接下來是巴布亞 (Papua) 省一百七十一萬盾，中加 (Kaleng) 省一百五十五萬盾，南蘇拉威西 (Sulsel) 省一百四十四萬盾，廖內群島 (Kep. Riau) 省一百三十六萬盾，蘇西 (Sumbar) 省一百三十五萬盾，蘇北 (Sumut) 省一百三十萬五千盾，占碑 (Jambi) 省一百二十萬盾，最低的是沃諾基立縣 (Wonogiri) 八十二萬盾。

二〇一四年雅京省長已定下一百四十四萬盾，雅京勞工拒絕接受。勿加西縣長定下比雅京更高的最低工資一百九十四萬盾，但地方議會尚未通過。勞資不應該對立下去，政府、企業、勞工三方應該以冷靜的頭腦、憑智慧共同協商，定出一個勞資雙方雙贏、政府、企業、勞工三方也滿意的方案，國家的經濟才能發展下去，人民才能過平靜的生活。

印尼改善交通設施 已刻不容緩

鄭耀章

每當印尼發生交通事故，無論是陸上交通事故、海上交通事故或航空交通事故，人們就會聽到政府相關官員說要改善交通設備的承諾，但是當時過境遷後，人們逐漸忘記了交通事故的慘劇後，相關官員也就忘記了曾經說過的承諾，一直等到再發生下一次的交通事故時，又再重複一次所做過的承諾「改善交通設備」，如此週而復始，交通設備一直沒有獲得徹底的改善。

基礎設施不完善

雖然印尼的國家支出預算逐年增加，二〇一三年的國家支出預算一千七百多兆盾（一千七百億美元），二〇一四年增加至一千八百四十多兆盾（一千八百四十億美元），但大部份的支出用在日常支出、公務員的薪酬與還債上，用在建設基礎設施與基本設備的經費少之又少。

基礎設施的不完善，導致經常發生交通事故，是不可否認的事實。十二月

九日發生在雅加達南區一起電動火車與國油公司載有二萬四千公斤燃油的載油車，在鐵路與公路交叉口相撞的交通事故，造成七人喪生及數十人輕重傷。其實在同樣的地點，一九八七年也曾經發生二輛列車相撞的交通事故，上百人因此失去了生命，上百人輕重傷。

一千二百交叉口未設安全欄

人們不竟要問，為何過了廿多年，該處的交通設施仍未見改善？讓交通事故一再發生，再次造成人命的喪亡。據數年前的統計，火車路與公路的交叉口，包括茂物、德博、丹格朗、雅加達的大雅加達市總共有一〇一個，如今交叉口有增無減，估計已不止一〇一個。而整個爪哇島據悉有約三千個交叉口，其中約一千二百個交叉口沒有設安全欄，也沒有看守人員，因此經常發生交通事故已是預料中事。

發生交通事故後，有關單位照樣承諾，將在交叉口興建高架橋或地下通道。這次政府承諾明年將在大雅加達地區，最繁忙的交叉口興建五座高架橋。政府也下決心對闖交叉口紅燈的車輛給予重罰，一如闖入巴士專用道的車輛一樣罰款五十萬至一百萬盾。

世界最密航班機場

印尼除了陸路交通設備需要整頓與改善之外，海路與航空設施也需要改善。如雅加達的蘇加諾哈達國際機場，每天有約一千二百班航飛機起飛或降落，約不到一分鐘就有一班飛機起飛或降落，己是世界上最繁忙、航班最密的機場之一。

雖然蘇哈機場已擴建，目前已有三座航站，但跑道只有兩條，每小時平均起飛或降落的飛機約有七十班。跑道不夠用的結果，迫使起飛的班機必須排長龍等待起飛，有時必須等上二十分鐘甚至更長的時間。下降的飛機也要在上空騰雲駕霧空轉等待，有時需要等上半個小時，不但耗燃料也浪費時間，迫使下一班的航班誤時，並且非常危險容易發生空難。

重用舊機場為權宜之計

為了解決機場面對的難題，政府計劃在格拉旺(Kirawang)興建一個全新現代化的機場，但未有具體的計劃，也不知何年何月才能落實。為了暫時解決蘇哈機場的難題，政府決定將部分航班搬到舊的哈林機場，哈林機場原已退役改成軍用機場，現因蘇哈機場班次爆滿，

只好重新裝修，重新啟用為商用客運機場，這只是權宜之計、暫時性的解決方法。政府必須即刻落實興建新機場，已到了刻不容緩的地步。

印尼的基礎設施若不即刻改善，將難以與東盟其他國家競爭，更不用說與其他先進國家競爭。為迎接2015年自貿區的來臨，改善基礎設施已是刻不容緩、必須優先處理的事。



眾所周知，自從印尼邁入改革時代以來，政府缺乏長遠與穩定的經濟政策。政府的政策經常只針對突發性或短期的事故，缺乏全面性、長遠與穩定的政策。

比如當國際燃油價格暴漲，印尼國內原油產量銳減的時候，為了減少津貼，減輕財政赤字的負擔，印尼政府沒有其他的選擇，只能以調高燃油價格來應對，其結果是通貨膨脹增高。

又如美國縮減量化寬鬆政策，盾幣兌美元的匯率遽降，印尼中央銀行只能

延長有價證券的期限，以吸引外資流入。該措施短期間的確能夠穩定盾幣匯率，但若從長遠的角度來看，將更難達到穩定經濟的長遠目標。

國內工業成犧牲品

印尼政府未能對症下藥的政策不以上兩項，若要列出來可說不勝枚舉。如貿易出現赤字的問題，印尼貿易數十年來一直保持順差，但自六年前開始出現順差減少的趨向，即出口減少，而進口增加，直到二〇一二年進口額開始大過出口額，終於出現貿易逆差，這是多年來首次出現貿易赤字。

印尼政府應對的措施是，即刻開放原來已經禁止出口的原材料，如此的確能夠在短期內增加出口額，但對提升國內工業水平，與增加就業機會完全沒有幫助。印尼政府也忽略了即將實行的區域性自由貿易協定，未準備好面對外國產品的競爭，使國內工業成為實行自由貿易協定的犧牲品。

不久前印尼政府為應對貿易出現逆差的措施有：減輕勞力密集工業產品的出口稅，以促進勞力密集工業產品的出口。提高奢侈品進口稅自百分之五到百分之一百二十五。減少進口燃油與天然

氣，鼓勵多用生質柴油。以上措施可說只是暫時性的解決方案，未能觸及基本問題。基本問題是政府未能阻止大量的外匯自由流動。

進口糧食治標不治本

印尼政府希望達到糧食自給自足，但所制定的政策對農民不利，農民未獲得適當的津貼與鼓勵，當大米歉收時，政府隨即進口大米，壓低農民生產的大米價，使農民蒙受損失，不願大量生產大米，如此造成惡性循環，永遠達不到糧食自給自足。

其實為了滿足印尼國內大米的需
求，印尼政府應該增加給予農民的津貼，滿足農民對肥料的需求。印尼於新秩序時代曾經達到大米自給自足，更早前也曾經出口大米。其實印尼土地肥沃，是大米生產國，一年可收成三次，但卻需要進口大米。政府沒有解決根本的糧食問題，只會利用進口來解決暫時性的問題。

牛肉問題也與大米問題一樣，印尼政府只會進口來解決缺少牛肉的問題。辣椒問題、食鹽問題也是一樣。進口成為唯一解決糧食缺乏的方法，但未能徹底解決問題，難道進口糧食背後也有利

益交易？

也許印尼政府的用意是必須維持一位數目的通貨膨脹率，故用進口糧食來壓制通貨膨脹，但廣大的農民卻成為壓制通貨膨脹的犧牲品，而農人口約佔印尼人口的百分之四十五。大部分農民屬於貧窮人口，印尼政府若能提升農民的收入，也等於減少貧窮人口的人數。

今年五次調漲利率

印尼中央銀行為了壓制經常帳赤字，不讓經常帳赤字繼續擴大，今年已五次調漲利率，最近一次於十一月十二日調漲二十五個基點達百分之七·五。二〇一三年央行已調漲了利率一百七十五個基點。

另一個調漲央行利率的原因，是為了應對美國再次縮減量化寬鬆政策，可能引致印尼盾幣兌美元的貶值，與防止外資回流美國，繼續吸引更多外資流入印尼，及使盾幣逞強。

其實印尼央行調漲利率的結果有利也有弊，其弊是盾幣逞強與利息高漲將削弱產品競爭力，國內產品出口將受到更大的阻力，可能導致經常帳的赤字更大，央行調漲利率是否將導致弄巧成拙的後果。

事實上印尼央行調高利率後，二〇一三年度的經常帳赤字並未因此減少，主要原因是因為國內需求大，政府未能有效制止進口消費品。另一個央行調漲利率的負面後果，是年度經濟增長將被拖延，恐達不到預期的目標，即百分之六·三的經濟增長。經濟增長的放緩將導致失業人口與貧窮人口的增加。央行調漲利率太高，恐將得不償失，未能達到預期的效果。

熱烈歡迎三位同僑入會

楊戊香（女）現居桃園縣蘆竹鄉。
鄧晏陽（女）現居新北市板橋區。
丘國順（男）現居新北市永和區。

本會辦公時間

本會上班時間：星期二、星期三、星期五、星期六、星期日，每天自上午十時起至下午五時止。

星期一、星期四及國定假日休息。

電話：（〇二）二九二三 一五二五

傳真：（〇二）二九二三 八九七三