

一〇二年僑務委員會 海外代表齊聚提建言

一〇二年僑務委員會十一月十一日在台北開幕。開幕典禮由僑務委員會陳士魁委員長主持。



副總統吳敦義在102年僑務會議開幕典禮時致詞

副總統吳

敦義出席開幕典禮時表示，僑界當時燃起中華民國希望之火，沒有僑胞的心血，出錢出力，甚至拋頭顱、灑熱血，就沒有中華民國。吳敦義副總統表示，選十一月十一日舉行僑務委員會，除了「國父誕辰紀念日」一天，「一、一、一、一」也代表「團結一心」、「一心努力」、「一定順利」、「一定成功」。

二百多位僑務委員及海外僑社代表自十一至十三日齊聚一堂，聆聽僑務委

員會委員長陳士魁僑務工作報告及二場專題報告、審查分組提案、以及進行五場專題研討。

僑務委員會十一月十三日舉行閉幕典禮，總統馬英九、總統府秘書長楊進添、國安會秘書長袁健生、總統府國策顧問顏文熙及黃正勝都特別出席向與會代表致意。

馬英九總

統在閉幕典禮的講話中高度推崇僑胞是中華民國的重要資產，並期勉僑胞與政府共同奮鬥，讓台灣更繁榮、兩岸更和平、國際更友善。



馬英九總統強調僑胞是國家重要的資產

此外，馬總統表示，五年前上任以來，他高度重視中華民國對外關係，一方面是國際、一方面是中國大陸，有一套全盤策略。馬總統說，改善與中國大陸關係，透過和解與合作，為海峽兩岸創造和平與繁榮，同時當與中國大陸關

係改善，國際空間也跟著增加。

今年的僑務委員會會議共有一百六十四位僑務委員出席，二十六位海外代表及十位國內代表列席，共同參與十六場的會議，提出三百七十五項的建議，在大會期間共通過一百三十二件提案以供政府建言，並擬聚為六大項綜合提案，僑委會也將據此提出具體的施政方針。

僑委會陳士魁委員長工作報告

壹、當前海外形勢與分析

(一) 僑社面臨結構變化，隨著全球化的發展，移民人口流動趨勢以及資訊產業的發展，海外僑社的結構以及溝通交流方式逐漸產生變化。尤以近年來受到全球性金融危機影響，使得世界大環境發生劇變，影響所及已從經濟問題擴大到各方面。海外僑團的發展與外在環境變遷及當地國政經局勢的變化息息相關，以美國來說二〇〇八年美國爆發金融海嘯，使美國採取經濟緊縮政策，其國內工作機會大幅減少，於是許多臺灣留學生及小留學生選擇學成後回台發展。此外，美國針對擁有外國帳戶者(多為外國移民)之查稅政策，也使得部分台商將投資事業移回國內或返國

定居，帶動新一波在美僑胞的返國潮，間接影響僑界結構的改變。



僑委會委員長陳士魁於11日在會議中進行僑務工作報告

另一方面，近年來中國大陸新移民快速增加，各地逐漸形成中國大陸的僑務體系；同時臺灣留學生減少，其第二代、甚至第三代子弟也銳減，改變了長期以來海外僑社的面貌。這一僑社結構的改變現象，逐漸造成僑界區塊的移動，也使得現行僑校的大陸移民子弟學生比例大增，友我僑團面臨斷層及後繼乏人的現象，僑團僑社或有量變導致質變的危機。面對此一嚴峻情勢，僑務委員會應知所惕厲，今後應更加強對僑團的服務工作，使僑團發展更具多元性功能，並能永續傳承，努力維持海外重要友我的實力。

(二) 中國大陸持續積極拉攏僑團
近年中國大陸在經濟、政治、文化等各方面影響力與日俱增；其國際地位也一直往上提升，多少對傳統僑社產生磁吸

現象，尤其中共總書記習近平就任後更強力宣導所謂的「中國夢」，運用鄉情攻勢拉攏海外僑胞，再加上兩岸關係的和緩以及雙邊頻繁交流活動的印象。使得海外傳統僑社產生認同淡化的現象。同時，中國大陸在海外各地從未放鬆對海外僑社的布局，仍不時加大力度針對友我僑團頻施統戰，試圖瓦解海外友我力量。因此，現階段僑務工作必須改變思考模式，用新的觀念、態度與應對策略，來面對問題的挑戰，我們一方面要拋開過去「漢賊不兩立」的零和鬥爭，轉型為「服務」的競爭，積極爭取海外僑胞對我們的認同與支持，避免因中國大陸統戰的影響，減損海外友我陣營。另一方面，我們也要責成駐外僑務人員全力推動僑社聯繫服務工作，適時溝通及說明政府兩岸政策，以增進海外僑社對我國家政策、僑務工作相關面向及現階段經貿、社會、文化發展概況之瞭解，鞏固海外既有支持力量。

(三) 團結僑社結合僑力備受期待：
海外僑胞基於歷史淵源、民族情感、文化因素及政治認同，向來和中華民國有密切的關係，國父譽「華僑為革

命之母」。馬總統亦肯定僑胞不論於革命建國、抗戰救國、投資報國以及愛心護國等各階段，都積極投入奉獻。海外僑胞經過長期的在地化耕耘，在僑居地擁有綿密的人脈網絡與資源，僑社青年也漸次在海外各主流領域嶄露頭角。因此，如能發揮僑界力量，將有助我國進行多面向、多管道宣傳及行銷。在很多正式外交受到限制的場合，僑務可以走在第一線，透過海外僑社的網絡關係，和僑居地國家的朝野主流人士交流互動，來協助改善或拓展外交關係。結合僑力的重要，通常具體展現在台灣或國際社會需要奧援的時刻，最近美國及加拿大各地中華會館、中華公所不約而同自發性發表擁護我政府及支持青天白日滿地紅國旗之聲明，舊金山僑界亦不分老僑、新僑，不分地域，發起護旗運動。另如在「921地震」、「88風災」、「海地地震」、「日本311震災」以及「泰國水災」等重大變故的緊急時刻，海外僑胞都和國人同胞站在一起，同步脈動也共同承擔，是我們在國際上重要的支持力量。

有鑑於海外僑胞在當地國的影響力

涵蓋外交、經濟、社會及文化等各領域，其資金、技術、通路、人才等層面均有莫大的動能與潛力。值此政府亟待參與國際社會、推廣軟實力展現臺灣形象，以及積極招商建設台灣之際，如何團結僑社向心，結合全僑力量，化僑力為國力，不但廣受政府各部會期待。也是當前本會僑務重點工作，尤其導引僑胞力量返饋台灣。對展現僑胞力量，樹立僑胞現象，以及擴大中華民國支持力量將有重要助益，我們希望透過這些努力，打造僑胞是中華民國資產的形象，讓僑胞有尊嚴有地位與國人共同奮鬥。

貳、僑務施政新思維

一、僑務思維的革新：(一) 跨部會資源整合，擴大僑務服務；擘劃具前瞻性之僑務發展策略，並藉整合跨部會力量推動僑務工作是一項爭取資源及展現僑胞力量的利器。本會可就相關業務需求，與外交部、教育部、經濟部、文化部、衛生福利部、客家委員會及行政院大陸委員會等合作，整合跨部會資源，擴大服務海外僑胞範疇。目前各項計畫業按既定時程積極進行中。主要包括：(一) 因時制宜建立務實的兩岸僑

團互動準則，積極規劃更密切的政策交流平台。(二) 運用僑團、僑教、僑商及僑生組織成員的語言專才及在地化優勢，協助外交部、經濟部、國際貿易局等相關機關，在東南亞地區進行公眾外交，開發新興及穆斯林市場。(三) 配合國家建設及人口政策、移民政策，與教育部、行政院勞工委員會、內政部入

出國及移民署等相關中央機關跨部會合作，靈活建構規劃型的僑生政策，擴大延攬海外華裔青年來台就學，強化我國高教國際化之競爭優勢。(四) 本會辦理「北美地區臺灣傳統週」及赴海外訪演的團隊等，如何結合外交部、教育部、文化部等部會及各縣市政府之文化軟實力。這些可讓臺灣在國際舞臺上發光發熱的重要議題和變革作為，屆時也希望海外各位委員先進多加支持。

二、與ZCO（非政府組織）建立夥伴關係，有效運用資源：長期以來，本會僑務工作面臨資源有限，服務要求急遽擴增的現象，本會一方面經常研提新興計畫，全力爭取資源挹注，但也要改變觀念，調整作法，以民間力量補政府資源不足，在政府預算有限情形，實

需民間力量的投入，才能有效回應海外需求。因此，未來的僑務委員會除應與ZCO結合為夥伴關係外，也將跨域與民間團體結盟，在全球各地進行愛心無國界的服務外交。

三、善用僑胞綜合力量，發展合作交流平台：海外傳統僑社奉行國父孫中山先生之理念，長期支持中華民國，事實上也有更多來自台灣地區移出的僑胞與國家發展休戚與共，也亟思發揮所長。而移居海外之台灣僑民，普遍均為高學歷、經濟狀況良好，第二、三代新僑語言能力、社經程度尤高，可作為我國潛在國力之延伸。本會將積極結合海外僑胞綜合力量，發展各領域的合作交流平台，支持國內各項建設及對外發展。

四、配合人口政策，健全移民機制。我國從一九八四年起，總生育率持續下跌，二〇一〇年更成為全球生育率最低之國家，生育率僅百分之〇·八。於一九九三年我國亦正式進入高齡化社會，即六十五歲以上人口占總人口百分之七，到二〇二五年預估台灣將進入超高齡社會，即老年人口達總人口百

分之二十，生育率下降與社會高齡化的雙重危機，台灣人口問題已成為國安議題。行政院二〇一一年通過「中華民國人口政策綱領」，業揭示「配合國內經濟、教育、科技及文化等之發展，規劃多元專業人才之移入」政策，以為因應。

結合攬才育才留才 建構雙贏僑生政策

海外僑生與國內同胞同文同種，語文相通。渠等對我國認同、向心之程度，遠非其他外籍人士所能比擬，僑生政策允宜因應國家發展之需，擴大延攬優秀華裔青年來台就學。為吸引更多華裔青年來台升學，除增闢僑生多元入學管道，擴大辦理高職建教僑生專班，鼓勵東南亞眾多弱勢華裔子弟來臺升學外，更因地制宜辦理升學輔導訓練班，期能有效提升來台升學人數。

此外，我們也積極建構「僑生服務圈」網絡，營造僑生來台就學友善環境，落實並保障在學僑生權益與福祉，

對於畢業僑生提供創業貸款及協助職涯規劃等輔導措施。

僑生政策除了上述提供僑民人才培育及傳承中華文化外，另外具有更重要的策略意義。我國目前面臨少子女化及人才流動失衡現象，導致學校生源不足，產業界亦因勞動力短缺，影響經濟發展。當前迫切需要擴大延攬境外青壯人力，本會刻正積極推動加值型僑生政策，期善用僑生人力資源，以協助解決當前學校生源不足及業界人力短缺問題，未來將藉由鬆綁畢業僑生留台工作及居留限制，希望達成攬才、育才及留才之政策目標。

陳士魁委員長在報告結語中指出：僑務工作經緯萬端，為能與時俱進契合當前僑務情勢最新發展，並配合國家發展的政策需要，今年僑務委員會議以「繼往開來 永續經營僑社，布網建雲 創新服務僑胞」為主題，希冀透過集思廣益，以繼往開來的格局和胸襟，務實探討海外團結與發展。因此，本次會議在議程安排上，特規劃「加強僑社聯繫、凝聚友我力量」、「推展雲端僑教」、「結合僑商網絡，開發新興市



立法院副院長洪秀柱以「台灣民主政治的發展」為題進行專題報告，她說，台灣是一個多元化的社會，大家應該多包容、學習，讓台灣更加成長、茁壯。



行政院經濟建設委員會主任委員管中閔以「發掘台灣經濟新動能」為題進行專題報告，詳細說明台灣的經濟發展與未來展望。

場」、「建構僑青網絡」及「攬才育才留才策略」等五項主題進行研議，期能經由議題的聚焦，以及各位先進於海外實地的觀察，透過密集的討論，提供本會未來僑務政策規劃的基礎。

專題研討總結報告

壹、結合僑商網絡開發新興市場

全球經濟成長動能已逐漸由歐美轉向新興市場，掌握新興市場脈動及商機對於台灣經濟及海外僑商事業發展均極為重要。鑑於僑商網絡關係可成為國內企業及第三地僑商在尋求進入新興市場

開拓商機的助力，未來若能妥善運用僑商網絡功能，將可增益瞭解當地市場、建構深廣通路布局、媒促經營幹部人才、充分應用在地資源，達到事半功倍之效。

貳、加強僑社聯繫 凝聚友我力量

現階段我方僑務工作必須確保國家主體性，深化海外僑胞對國家的認同感，遵循國父孫中山的立國精神，以理念爭取認同，才能達成鞏固友我陣營之目標；另應以海外服務據點或網路組織等方式，有效運用僑社人力資源，以達「服務感動僑心」之目標；並藉由全球僑務網絡帶動海內外交流，運用僑界資源及人脈關係，行銷臺灣特色與優勢，匯聚廣大僑社對我之向心，建立僑胞與國家之有機連結，共同為創造國家利益而努力。

參、推展雲端僑教

僑民教育攸關文化扎根與傳承，僑務委員會長期以來對於海外僑教工作的投入與堅持，在傳揚優質中華文化與台灣多元價值、推廣正體字、凝聚海外僑胞向心、厚植海外新生代力量及增進台灣國際參與等各方面，均產生正面效

應。近十餘年來，更因應教學數位化、



來自六大洲二百多位海外僑界代表齊聚一堂向政府提建言

華文教育主流化等趨勢，建置「全球華文網」、協輔全球各處建置六十八處海外華語文數位學習中心，及培訓超過一千六百名海外華語文種子師資，開發各類數位華語文教材等，架構虛實相輔的「數位僑教體系」，構築對外華語文及台灣文化輸出網絡。在此良好基礎之上，如能運用雲端科技優勢，全面整合海內外質量均優的華語教學資源，不僅可提升海外華語教學的豐富性以及成效，且藉由網路的可及性，進一步拓展

其影響層面至當地社區與主流教育體系。

肆、建構僑青網絡

僑社有賴長期耕耘，尤需新血輪不斷投入，才能促進僑社世代傳承及永續發展。人才、經費、時間為建構僑青網絡之三要素，為利僑務工作永續經營，應結合駐外單位、海外僑團、僑教組織及國內相關產業，加強海外專業青年的聯繫服務，共築媒合平台，並持續邀請華裔第三代青年返台參加活動，強化其對國家政策、經濟文化發展及僑務工作之瞭解認同與使命感；同時鼓勵華裔青年踴躍參與僑社，協助僑社建立引進新生代人才制度，使僑團年輕化，並積極輔導成立青年僑團，進一步強化華裔青年與僑務的連結機制，運用實體及虛擬整合方式，建構全球僑青網絡，以厚植海外支持政府之新生力量。

伍、擴才育才留才

由於少子女化的影響，國內各級學校普遍面臨生源不足危機，而世界各國亦積極爭取國際生源，同步調整其移民及勞工政策，建立境外生畢業留用之完善配套制度。僑生政策在面臨這樣的轉

型契機，現階段宜配合國家建設及人口政策，推動加值型僑生政策，擴大延攬海外華裔青年來台就學，舒緩國內各級學校生源不足、培育新興市場人才及補充產業人力。為達成上述目標，研議從攬才、育才、留才等面向，建置完整配套措施。

陸、發展資訊化僑務

僑委會的主要任務是服務僑胞，所謂「服務」，除了能協助僑胞解決問題外，平常時期也能將國內新聞及各僑社活動等訊息傳送給每位僑胞，這樣除了可以撫慰僑胞旅居海外的思鄉之情，也同時凝聚了大家對國家的向心力。科技发展浪潮難以抵擋，現在僑委會發展僑務資訊化已經走在正確的道路上，未來希望能夠繼續努力，走上雲端化，結合最新科技應用，發展「宏觀數位媒體雲」整合目前提供之各項數位服務並進而開發跨媒體整合功能，讓全世界僑胞都可在雲端交流互動，彼此之間沒有距離；也希望僑委會能強化目前各個業務網站的維運，持續提供僑胞更優質的網路服務。

江揆聽取「一〇二二年僑務委員會議成果及未來僑務施政作為」之報告

（本刊訊）行政院長江宜樺十一月廿一日在行政院會聽取僑委會「一〇二二年僑務委員會議成果及未來僑務施政作為」之報告後表示，未來在僑務工作的推動上，請各部會與僑委會共同合作，經由各領域的海外僑胞菁英及綿密的僑台商網絡，協助政府推動外交工作，拓展台灣全球經貿布局，提升國家競爭力。

江院長表示，召開僑務委員會議主要是聽取僑界寶貴的建言，結合海外僑胞的力量，共同為僑務發展集思廣益，同時也向海外僑胞傳達政府的政策，讓全球僑胞瞭解我國發展的情形，對於增進政府與僑界互動、瞭解海外僑情發展，相當具有效益。

江院長說，今年召開的僑務委員會議，在僑務工作的各個面向均有相當的成果，請僑務委員會針對各項結論深入研議，涉及跨部會事項，作好溝通整合工作。

僑務委員會正副委員長

（本刊訊）僑委會委員會現任委員長陳士魁，長期擔任中華民國政府官員，二〇一二年就任第三十六任行政院秘書長。二〇一三年二月十八日轉任行政院政務委員兼福建省主席一職。二〇一三年八月一日改任僑務委員會委員長。

行政院於九月十八日發佈內閣人事，僑委會政務副委員長一職由台北市議員陳玉梅接任。

僑委會原有三位副委員長，組織改造後精簡為二位副委員長，面對全球僑區繁重的工作負擔與挑戰，任務更為艱鉅。



僑委會委員長陳士魁在民國六十五年就進入僑委會，直至九十四年以第派駐華府僑教

中心，對於國內及海外僑教的工作尤其嫻熟。陳委員長服務第二處期間規劃的全球華文網路教育中心，讓僑委會的僑教工作從紙本轉型到數位，他認為未來僑教工作重點是要引導僑校成為當地人士學習華文的重要管道，並讓兼具台灣特色的中華文化走向世界。他也以過去任職非營利組織的經驗表示，未來應多加運用成立二十年的海華文教基金會的運作彈性，用更活潑及多元的方式擴展僑委會僑教工作。陳委員長曾提到，台灣社會逐步走向少子女化及老年化，僑委會未來將除了既有的招生類別外，規劃招收僑生來台就讀高職建教班，為國內院校開拓學生來源，同時讓優秀畢業僑生留台工作及取得居留，為台灣挹注質優的青壯人才。未來將積極與各部會協調鬆綁人口、移民及僑生相關法令，建構國內及海外雙贏的僑生政策。

陳士魁委員長於上任後第五天接受媒體聯合專訪時說明了僑委會未來的服務理念及工作重點，並分享自己過去在公部門及非營利組織服務的經歷，希望未來運用這些經驗提升僑務服務品質，造福更多僑胞。他在專訪中首先提到海外僑社這幾年的轉變，僑社目前面臨到

既有成員年事漸高，以及中國大陸開放後的新移民人數遽增的衝擊，伴隨兩岸關係趨於和緩，現在的僑務工作要拋去過去「漢賊不兩立」的舊觀念，而是應該轉型為「服務」的競爭，僑委會要以服務感動僑心、溝通凝聚共識、理念贏得認同，為僑胞服務。面對海外僑界的多元意見，陳委員長說，每個僑團都有著獨特的歷史淵源、立場及觀念，僑委會應該以溝通爭取僑界的諒解，化解歧見。而縱使有著各自不同的想法，海外僑團只要是懷抱支持中華民國、深愛台灣的理念，都是僑委會爭取認同的目標。



原任常務副委員長呂元榮，曾長期於海外服務，歷任休士頓、洛杉磯、紐

約及舊金山等地的僑教中心主任，並與傳統僑社互動密切，服務經驗豐富、資歷完整，加上流利粵語，其服務全僑及傳統僑社的熱忱與能力，並不因非屬粵籍而有所影響，也獲僑界普遍好評，由其督導海外僑團僑社相關業務，未來對傳統僑社之聯繫服務，不但不受影響，

相對將更為強化。



僑委會新任政務副委員長陳玉梅是日本青山學院大學經營學系畢業，之後，又到台灣大學

EMBA商學研究所碩士班進修。曾擔任台灣電視公司、中國廣播公司節目主持人、中國國民黨發言人、財團法人陳重光文教基金會執行長、中華民國工商建設研究會第十一期第五屆會長，已連任五屆台北市議員，其中四任都是第一高票當選。陳玉梅在擔任市議員期間，熱心海外姊妹市交流事務及非營利組織的服務工作，對海外僑界並不陌生。未來由陳玉梅督導僑商、僑生、華僑通訊社及海外華文媒體等相關業務，有助僑委會配合政府各部會推動結合僑商體系開發新興市場、建構僑青網絡及育才攬才留才等相關新興計畫，適才適所，未來僑務工作更上層樓應可預期。陳玉梅也與陳士魁委員長相識多年，彼此信賴感及默契十足，加上其豐富的議會聯絡經驗及協調長才，對於未來僑務工作的推動將更加相得益彰。