

佐科威內閣面對的難題

鄭耀章

佐科威總統與卡拉副總統已經於十月二十六日公佈了內閣陣容名單，佐科威的工作內閣由四個統籌部與三十個工作部組成。

佐科威總統希望組織一個清廉、沒有污點以及能夠盡快工作的內閣，因此非常嚴格的挑選內閣人選。但佐科威幕後有美嘉娃蒂在主導內閣人選的安排，又有聯盟的政黨也提出一些人選要加入內閣中，在三方人馬經過近一週的拉鋸戰，最後三方達到妥協才正式公佈內閣陣容。據說在公佈前一刻，尚發生變化更換了一位部長。

但無論如何，內閣已經組成，不是佐科威理想中的夢幻內閣，這必須經過時間的考驗，至少看內閣就職後的一百天內有那些成績？讓我們拭目以待。

面對的挑戰

佐科威內閣面對嚴格的挑戰，首先燃油價格問題，蘇西洛政權為了維持良

好的形象，長期津貼燃油，使國家財政捉襟見肘、顧此失彼、窮於應付，但蘇西洛又不願調漲燃油價格，把這個爛攤子交給即將上任的新政府。

新政府為了實現競選時許下的承諾，需要大筆的金錢，但上屆政府編列的預算與國會已批下的預算，未能滿足佐科威總統所要執行的計劃，佐科威為了要執行其計劃，不得不必須調漲燃油價格，而調漲燃油價格勢必加重人民的負擔，可能會引發社會動亂，這就是佐科威政府一上任所面對的難題。

除了最緊迫的調漲燃油價格問題之外，東盟經濟共同體即將開始實施，印尼的企業未準備好迎接東盟經濟共同體，外國產品將自由的湧入印尼市場，印尼產品無法與外國產品競爭，廠商可能轉行做進口商，到時無法避免工廠裁員，這將造成更多失業人口，引致更大的社會問題。

佐科威與卡拉競選時提出四十二項優先處理的事項，其中百分之二十五與法律有關係，必須修改法律，而修改法律需要與國會合作，而國會由反對派的紅白聯盟所控制，紅白聯盟是否願意配

合佐科威政府，共同修改法律？

修改法律有兩種結果，一種是往好的方向修改，另一種結果是往不好的方向修改。就如上屆國會擬修改肅貪法令，眾所周知國會擬修改肅貪會法令，目的為削減肅貪委員會的權力。故修改法律，政府必須堅持往對人民有利方向修改，而不是往人民不利的方向修改。

上屆國會卸任前修改地方首長選舉法，將地方首長由人民直選改為由地方議會選出，這樣的修改引起人民的公憤，蘇西洛總統卸任前簽署了二項總統代法令，第一：撤銷國會通過的地方議會選舉地方首長的法令，第二：廢除地方議會選舉地方首長的權力。但總統代法令必須獲得國會通過才生效，新一屆國會由紅白聯盟所控制，他們是否會通過蘇西洛總統的二項總統代法令還是一個問號？該問題也成為佐科威總統必須解決的棘手問題。

佐科威總統希望發展海洋，把印尼建立成海洋強國，問題是印尼荒廢海洋已經太久，要開發海洋需要大筆經費。佐科威新成立的海事統籌部，除了部長一人外，未有其他工作人員與設備，甚

至連辦公處都還沒有，需要一些時間才能開始工作，而諸多海事工作已迫在眉睫。

以上都是佐科威與工作內閣面對的問題，無論如何，我們希望新內閣盡快上路，印尼許多問題，千頭萬緒等著他們處理，但願新內閣在佐科威與卡拉的帶領下能夠完成他們的重任。

印尼政府調降燃油價格

鄭耀章

印尼在二〇一四年裡許多計劃未達標，經濟增長只有百分之五·一，而二〇一三年有百分之五·七八。主要原因是銀行界縮緊銀根，放出的融資只達百分之十三，而中央銀行及金融服務管理局(OJK)定下的指標是百分之十五至十七，結果是經濟增長未能達標。

印尼盾幣也大量的貶值，主要原因有外在因素與內在因素。外在因素是美國經濟比預期更快的復甦，美國成功減少失業人口。汽車的銷量恢復一千八百萬輛，道瓊工業指數最近突破一八、〇六九點，促使全世界的資金被吸引到美

國，美元兌各國貨幣的匯率因此大幅上升。

盾幣貶值的內在因素是，貿易赤字與經常賬的赤字上升。三年來印尼賴於支持出口的原礦價格大幅下降，棕櫚原油與煤礦價格比起二〇〇九年與二〇一〇年的價格下降了大於百分之五十。因為國際社會對環保意識的高漲，減少使用棕櫚油及煤炭，促使棕櫚油與煤炭的需求下降。

外匯存量下降

而貿易赤字不斷的上升，外匯下降，最近的十二個月裡貿易赤字達到二百億美元。外匯存量從二〇一一年的一千二百四十七億美元下降至一千一百一十億美元。這導致盾幣兌美元匯率下降，盾幣大幅貶值。

眾所周知，外匯存量為最客觀的宏觀經濟指標，直接影響貨幣兌美元的匯率。外匯越多幣值越強，世界上外匯最多的國家是中國，其外匯高達三·九萬億美元，因此人民幣很強及很穩定。

為使貿易情況從赤字改變至有盈餘，不可能在短時間裡可以達到，這需要努力改變印尼的工業結構。印尼一向

依賴進口原料，經濟增長上升，進口原料也跟著上升。印尼不但進口生產的機器，也進口原料與補助原料。

還好貿易赤字只有二百億美元，在未來的數年裡，仍有機會改變達成貿易有盈餘。當大宗物品的價格正常的時候，印尼的貿易能夠達到平衡或有盈餘，每年有二百億至四百億美元的盈餘，但這需要一段較長的時間。

二〇一四年的優勢是，佐科威——卡拉當選總統副總統，佐科威很快的調漲了補貼燃油的價格。補貼燃油是政府財政的一大負擔，二〇一四年的燃油補貼高達二百四十六兆盾，標準汽油調高至每公升八千五百盾後，政府可省下大筆經費供建設。國內標準汽油價格六千五百盾時，政府補貼每公升三千五百盾，當時的國際油價每桶一百一十五美元，盾幣兌美元為一萬一千五百盾。

國際油價下滑

當前國際油價下滑至每桶六十美元以下，雖然現盾幣貶值至一美元兌一萬二千五百盾，相信標準汽油的成本已在每公升八千五百盾之下。問題是現在

政府還需要補貼燃油嗎？包括由懷沙巴斯理(Faisal Bari)領導的油氣管理改革小組也建議政府給予每公升標準汽油固定補貼五百盾或一千盾。甚至於有人建議現在油價已降到二〇〇八年之前的價格，其實政府已不需要再補貼燃油。

現在政府有兩種選擇，第一維持每公升八千五百盾的油價，第二按照國際油價調低國內燃油價格。倘若油價調降，電力基價也應該跟著調低，這對促進經濟成長與工業發展有利。

在進入二〇一五年，開始實行東盟經濟共同體時，印尼製造業在高經濟成本及逐年調高工資的情況下，面對嚴峻的挑戰，產品實難與進口貨競爭。政府若能調低燃油價格，與調低電力基價，將能提升印尼製造業的競爭能力。

國際油價似乎不可能回復到每桶八十美元以上的高價，因為美國發現的頁岩油(Shale Oil)礦的藏油量高達一兆桶，或等於沙烏地阿拉伯藏油量的四倍。石油輸出國組織不願減少每日生產三千萬桶的原油，全球每日的生產的原油有九千二百萬桶，在這樣的情況下，國際油價不太可能會上升至每桶八十八美

元以上。印尼政府應該有信心，調降燃油價格，提升製造業的競爭能力。

應充分利用國際油價下跌的衝擊

鄭耀章

國際油價下跌的趨勢已無法制止，估計仍將繼續下滑至每桶五十美元左右，倘若真的降至每桶五十美元，這表示國際油價已自之前的每桶一一〇美元降了一半。

國際油價的下滑對印尼經濟造成兩種的影響，印尼除了進口原油之外，其實也出口少許原油，故國際油價下跌，對印尼政府是憂喜參半。國際油價每下降一美元，印尼政府支出節省一億七千萬美元。

倘若國際油價跌至每桶卅五、四十四美元，印尼政府因此出口原油減少收入一五四·八兆盾。若以二〇一五年國家收支預算案中的油價每桶為一〇五美元計算，等於國內生產總值(GDP)將下跌百分之二。

不需補貼

根據摩根士丹利亞太區經濟小組的

計算(十二月十五日Bisnis Indonesia)，當國際油價跌至每桶六十六美元及盾幣兌美元匯率一萬二千三百盾時，其實印尼政府已不必再補貼普通汽油與頁岩油，甚至根據該經濟小組的計算，印尼政府還可以從普通汽油與頁岩油每公升多賺七百盾。

因為國際油價的下滑，印尼政府二〇一五年的財政應該比以往數年更加寬裕，因此希望佐科威總統多充分利用國際油價下跌的大好形勢，多做基礎設施的建設。

這幾年因為缺少基礎建設經費，使印尼的基礎建設比鄰國落後，其實良好的基礎建設是發展經濟的重要條件。

有利因素

印尼有二億四千萬人口，約有一半以上是中等收入人口，印尼在東南亞地區是一個非常有潛力的市場。故並不奇怪，國際投資者願意到印尼投資，因認為長期來看，印尼的確是一個非常有潛力的市場。

但非常可惜的是，當投資者進入投資的時候，他們開始面對一些困難，若與其他東盟國家比較，他們失去了應有

的競爭力。

除了基礎設施不夠之外，勞工薪酬問題，各種苛捐雜稅，使有意投資者知難而退，轉到其他東盟國家投資。這也是多年來各屆政府無法解決的難題。

希望商人出身的佐科威總統與尤淑夫·卡拉副總統能夠大刀闊斧解決困擾印尼經濟發展毒瘤。

充分利用

目前已有強烈的政治意願，政府與國會關係的逐漸緩和，油價調漲後，已有多餘的經費供基礎建設，及最近在北京召開的亞太經合會(APEC)議後，諸多外企承諾將到印尼投資設廠，加上廣大的國內市場，相信佐科威—卡拉好好利用以上的有利條件，解決一向以來困擾印尼的諸多難題。

雖然國際經濟仍未完全復甦，美國也可能將結束量化寬鬆政策逐漸實施加息，中國經濟放緩，歐洲多國經濟不景氣不利經濟因素。

但靠著以上利好的條件，佐科威—卡拉的幹勁，相信在他的帶領之下，印尼將逐漸脫離困境，進入更好的經濟環境。

國際油價越低，對印尼政府越有利，畢竟目前印尼進口原油比出口原油更多，端視佐科威—卡拉如何充分利用國際油價下滑的有利因素。

佐南更上層樓任交通部長

鄭耀章

印尼新內閣交通部長伊格納修斯·

佐南(Ignatius Jonan)生於一九六三年六月二十一日，今年五十二歲，出生在新加坡。佐科威的二〇一四—二〇一九年度工作內閣的交通部長。二〇〇九—二〇一四年佐南任印尼火車有限公司總經理，有很好的表現，被佐科威總統延攬出任交通部長，屬於無黨派的技术官僚人員。

佐南的學歷：泗水Airlangga大學會計系畢業，美國弗萊徹學院(Fletcher School)，美國塔夫茨大學(Tufts University)畢業。

工作經驗：一九九九—二〇〇一曾任美商花旗銀行(Citibank)經理，二〇〇一—二〇〇六年任PT Bahana Pembinaan Usaha Indonesia總經理，二〇〇

〇六—二〇〇九任花旗銀行總經理，二〇〇九—二〇一四年任印尼火車公司總經理。二〇一四年十月二十七日出任工作內閣交通部長。

將設法降低物流費用

佐南表示，目前他所做的只是按照佐科威總統的指示，改善大眾交通工具服務民眾的品質，加強大眾交通工具的安全性與舒適性，降低印尼物流的費用，讓更多民眾願意乘坐大眾交通工具，放棄使用私家車，減少交通阻塞的程度。

按統計資料，印尼物流費用占印尼國內生產總值的百分之廿五，使印尼產品的售價居高不下，若能降低物流經費百分之五—一〇，將減輕人民的生活負擔。特別二〇一五年將進入東盟自由貿易時代，倘若印尼物流經費不能降低，印尼產品將難以與外國產品競爭。

交通安全方面，佐科威總統要求盡量做到零事故。交通若順暢但頻出狀況也無用，所以總統要求交通除了要順暢之外還要安全。

物流方面，務必發展多種方式的量，以降低物流成本，如用貨櫃，

火車、卡車、輪船、甚至飛機都必須配合要能裝載貨櫃。

佐南表示，他必須先了解交通部的問題，然後著手處理解決問題。減化行政手續，減化申請准證程序，推動印尼物流業的發展。他承諾若不能完成任務，他將自動離職，不會等到被撤換。

成功改革火車公司

佐南於二〇〇九年由當時的國營企業部長Sofyan Djalil委任他為印尼火車公司總經理，在他努力的改革之下，火車公司從二〇〇八年虧八百三十五億盾，到了二〇〇九年賺了一千五百四十八億盾，二〇一三年火車公司賺了五千六百萬盾。

佐南被公認成功的改革印尼火車事業，他使火車公司的資產增加數倍，二〇〇八年火車公司的資產只有五・七兆盾，到了二〇一三年已增加到一五・二兆盾，增加了近三倍。在他任內也撲滅了火車站裡的黃牛，採用對號入座，使搭客感到舒適與安全，改善火車售票制度，實行對號入座，透過零售商擴大零售網，火車站增加衛生間，及提供免費衛生間，廢除衛生間收費制，火車加

設冷氣設備，並禁止火車箱內抽煙，嚴格禁止搭客坐在火車頂等一系列的改善火車營運的措施。

在他和藹可親個性的背後，他卻是一位嚴格遵守秩序的人，二〇一四年他開除或命令提前退休二百名火車公司職員，因為他們被認為懶惰。他不遺餘力整頓火車公司，不惜動用軍警清理在火車站內外的攤販及火車軌兩邊的攤販等。

就是因為他主持的火車公司有優越良好的成績，被佐科威總統看重，並委任他擔任工作內閣二〇一四—二〇一九年度的交通部長。

出任交通部長

出任交通部長他希望能夠盡力為人民及國家做出積極的貢獻，改善印尼的交通問題。他上任交通部長後，首先要承接任火車公司的總經理Edi Sukmoro設法提升火車的載客量，從原來的二億人次增加到六億人次。貨載量從原來的三千萬噸增加至六千萬噸。

他拒絕上下班有警車為他開道，他承諾盡速制定海洋高速公路概念，規定周六及周日在交通部有職員輪流上班。

他擔任火車公司總經理的上司前任國企部長余世甘曾經勸他應多展示笑容，從此他常傳他有笑容的照片給余世甘。有一次被記者拍到他從雅京到泗水的火車上睡覺的照片，並傳發開去，但當記者知道他一到泗水連夜召開會議時，不得不對他表示敬佩。

避免軍警衝突

恢復國軍與警察的專業身份 鄭耀章

二〇一四年十一月份發生在廖內群島省巴淡市的警察機動旅總部遭到一三四步兵營軍人的攻擊事件，只是一連串印尼軍警衝突事件的其中一件，雖然有關方面沒有正式承認印尼軍警之間不和，但這是不能否認的事實，爭執的主因是爭奪地盤。

在日常生活中，人民經常看到軍警有他們自己的賺錢地盤。比如：交通警察為出殯的隊伍開道，海軍陸戰隊應該是作戰部隊，卻在火車站維持治安。

他們可以為出錢者做任何事。其實他們的責任是維護國家的安全，或維護社會的安定，樹立法律，效忠國家，但他們卻效忠用金錢收買他們的人。

這樣的事情由來已久，因為軍警高層無心解決或處理這些非常複雜的問題，前朝政府因沒有足夠的經費撥給軍警，因而放任軍警自行成立各種基金會，用基金會從事各種行業，賺錢供支持軍警的福利。

國會與政府曾經思考過撤銷軍警成立的基金會，但因為事情太過複雜，牽涉太多層面，影響太大，而不能徹底解決，只好睜隻眼閉隻眼，使事情拖延至今未能解決。

軍警高級缺乏對軍警專業化的意願，如最近國軍總司令表示將與監獄主任簽署合作備忘錄，由軍隊負責監守監獄的安全。而總警察長也命令警察機動旅穿軍隊的制服，被人批評有將警察軍隊化之嫌。

以上措施造成新的問題，因為已把軍警置於不明確之地位。其實軍警有其特定的責任，軍隊的責任是保護國家安全，對抗入侵的敵人。警察責任是維護社會的治安，對象是一般的人民。

佐科威總統有必要做出明確的決定，制定國家安全法，清楚的劃分軍人與警察的責任，與提升軍警的福利。

也有人建議，應該設立國家安全

部，把警察、移民署、海關、總統警衛置於國家安全部之下。就如國軍有國防部在輔導，警察部隊也應該有國家安全部輔導。現在的警察與國軍經常越過界，從事不是他們份內的工作。

在正常的情況下，國軍與警察應從事他們份內的工作，國軍保護國家安全，不受到外來的侵略。警察維護社會的安定。但若在特殊情況下，總統可以設立一由國軍、警察及其他單位組成特別機構，如面對大的天災、疾病或面對恐怖份子的攻擊時。

除此之外，國軍與警察應該專業化，只從事法律規定份內的工作。換句話說，國軍與警察必須遵守法律，政府也應該滿足國軍與警察的需求與福利。

倘若國軍或警察牽涉貪污案，一樣受到法律的制裁。車輛稅與駕駛執照費國家非稅收入，不應成為警察部門收入來源，應該由銀行直接處理，而警察部隊的經費由政府撥出。

加強國軍與警察內部的監督系統，嚴格禁止國軍及警察從事份外的業務，政府滿足國軍與警察的生活需求與應有的福利，如此國軍與警察就不必因為爭奪地盤而衝突。

軍警衝突事件的記錄：

二〇一二年四月廿二日哥倫達羅警察機動部隊與陸軍第二二步兵營成員衝突，一人死亡多人受傷。二〇一三年三月七日南蘇門答臘Ogan Komering Ulu Martapura警察局遭人縱火，縱火者是棉蘭砲兵營的士兵，結果Martapura 警察局長受傷，數輛摩托車被燒毀。二〇一三年十月十八日德博市六名警察機動部隊成員與四陸軍戰後備部隊成員，在德博市Marganda 路的Depok Town Square 的一家Karaoke 發生衝突，造成三人受傷。二〇一三年十一月十九日西爪哇Karawang，警察機動部隊成員與國軍成員因為彼此相對而發生衝突，結果六人受傷。二〇一四年九月廿一日廖省巴淡島四名陸軍步兵營的成員在警察機動部隊營附近遭到機動部隊圍毆，二名步兵遭到射擊而受傷。二〇一四年十一月二日中加里曼丹省Palangkaraya Aquarius 酒店的Vino Club Diskoik 前第一〇一軍事指揮部成員與二名當地警察發生衝突，結果一名警察遭射傷。二〇一四年十一月十九日廖內群島巴炎市的警察機動部隊成員與國軍成員發生爭執，而引發衝突，結果第一三四步兵營的隊長被擊斃。