

# 雅京發生恐怖襲擊事件 破壞治安影響建設

鄭耀章

二〇一六年一月十四日雅京譚林街莎麗娜(SARINA)購物中心前警亭發生恐怖襲擊與槍擊事件，造成八人死，其中五人是恐怖份子。

該事件令人想起二〇一五年十一月十三日發生在法國巴黎數個地區的恐怖連環襲擊事件，巴黎恐怖襲擊事件造成一百二十九人死亡。

專家稱莎麗娜襲擊事件與巴黎襲擊事件相似，所幸印尼警方快速處理，使恐襲事件不致蔓延至其他地區。據悉原恐怖分子計劃在雅京數個地區咖啡廳放置炸彈。至今警方已逮捕了十四名與該襲擊事件有關的恐怖份子。

恐怖襲擊的目的通常離不開政治、報仇、宗教信仰。

(一) 以政治為目的的恐怖襲擊事件，通常針對政府，對政府不滿，擬擾亂治安進而推翻政府為目的。

(二) 以報仇為恐怖襲擊的目的，通常對個人，或因商業競爭而成為仇

敵，財團與財團之間或企業與企業之間競爭而成為仇敵，或爭奪財產而成為仇敵所引起的恐怖襲擊事件。

(三) 另一恐怖襲擊的目的是為宗教信仰，不同宗教徒互相仇視，或相同宗教，但不同教派的信徒，互相敵視，或因為世仇關係而進行互不相讓的仇敵，最終引至恐怖襲擊事件。如伊斯蘭教的什葉派與遜尼派。

從恐怖份子的背景可分為：

(一) 分離主義者，擬以恐怖手段爭取獨立自祖國分離的分子，如疆獨分子、維獨分子等。

(二) 維護特定的政治理念，通常與政府或掌權者有不同的政治理念，擬以恐怖事件製造紛亂，乘機奪取政權分子。

(三) 宗教狂熱分子，為了維護自己的宗教信仰，與不同信仰者成為仇敵，進而向對方進行恐怖襲擊，如伊斯蘭國成員。

(四) 精神失常者，如經常發生在美國的校園恐怖槍擊事件。

## 自殺式炸彈

恐怖份子也經常使用自殺式炸彈襲擊目標，因為自殺式襲擊將造成更大的震撼與破壞，民眾更加害怕以達到襲擊者的目的。通常自殺者都經過嚴格的訓練及長久的計劃，計算自殺後的得與失。自殺式恐襲對恐怖組織獲得的效果最大，恐怖份子通常用自殺式恐襲來擴大戰爭面。

恐怖份子施行恐襲的地點具有代表性，如Starbucks咖啡廳代表美國文化，是最能夠代表美國的地方，這表示美國已成為恐怖襲擊的目標，但恐怖份子不能到美國去，以選擇代表美國文化的Starbucks咖啡廳進行恐襲。

對印尼警察進行的恐襲，因為警察部門代表印尼政府，這表示印尼政府已成為恐怖襲擊的目標。印尼在各國具有代表性的機構，也將成為恐怖份子襲擊的目標。

印尼警察總部公關部主任Anton Charlyan說，莎麗娜爆炸案發生前不久，在伊拉克與敘利亞的伊斯蘭國組織曾經對印尼發出警告，故莎麗娜恐襲事

件的背後，很可能是伊斯蘭國組織。他們具有政治與宗教目的，其目的為維護及擴大其宗教及伊斯蘭國組織。

眾所周知，經過媒體的報導，恐怖效果更加擴大，這等於幫了恐怖份子的忙，讓恐怖份子達到了他們的目的。

撲滅恐怖行動是每位國民的責任，警方的力量有限，民眾必須在自己的範圍內做好反恐的工作。但願恐怖襲擊不要再發生在印尼，莎麗娜恐襲事件破壞了印尼在佐科威總統領導下，正在大舉興建基礎設施的計劃。

## 制定國家總方針的迫切性

鄭耀章

印尼鬥爭民主黨總主席美加娃蒂於一月十日在該黨的全國工作會議上指出；我國恢復『國家建設總方針』的重要性與迫切性。

一個國家的願景、藍圖、方向、與指標非常重要。有了清楚的指標與方向，國家的建設將集焦及優先朝向已定下的指標與設定的方向前進。倘若沒有願景、藍圖、方向及指標，國家建設將

失去方向，將浪費許多金錢與時間在不重要的事上。

### 中國的五年建設計劃

成功的國家都先有願景與方向，然後設法完成其願景。他們通常預先設定五年建設計劃，如中國、印度、泰國等都是如此。

中華人民共和國自從一九四九年成立，就立志要在一百年後即在二〇四九年追上美國。因此自一九五三年起中國每五年就設定五年建國計劃，目前已到了第十二屆五年建國計劃。今年三月將要進入第十三屆的五年建設計劃。因此，從毛澤東到鄧小平至習近平都有同樣的目標，要在二〇四九年超越美國。中國也在二〇〇五年定下指標，要在二〇二五年超越日本。二〇五〇年追上美國，二〇八〇年成為發達國家，二一〇〇年取代美國成為世界上的超級強國。

### 印度的五年建設計劃

印度自一九五一年也有了五年建設計劃，目前印度已到了第十二屆五年（二〇一二—二〇一七）建設計劃，目標是該國轉變成先進國家。目標清楚，農業與糧食達到現在的兩倍；擁有足夠

的能源，發展太陽能，消除文盲，社會安定，全民健保，政府行政進入電子時代，發展教育與科技，核能與航太工業及國防工業。

### 泰國的五年建設計劃

泰國目前在第11屆5年建設計劃中（二〇一三—二〇一七），第十二屆五年建設計劃（二〇一七—二〇二一），並提名為第十二號列車，將於十月一日由泰國首相巴育·占奧差（Prayuth Chan-ocha）親自頒佈，主要目標為發展人力資源，推動發展與研究，著重產品附加價值，改善工作團隊的效率，推動一個區域一種產品，提升中小微企業的競爭力，迎接電子經濟時代的來臨。

印尼自從獨立時蘇加諾政府已有國家總方針與國家願景，新秩序時代之前，有十年建設計劃，新秩序時代有全面的建設計劃，即國家總方針、全國建設計劃、地方建設計劃、五年建設計劃。

改革時代有國家建設總方針，但也有中期建設計劃與長期建設計劃。國家使用空間計劃，改革時代沒有國家總方針，但推動數種運動，設計願景、藍

圖、指標，如二〇三〇年印尼願景、九個願望、時空膠囊（Capsul Waktu 2015-2085 印尼夢）。

### 二〇三〇年願景與九個願望

二〇〇七年印尼論壇基金會提出二〇三〇年印尼願景，其目標非常清楚，印尼於二〇三〇年人口達到二億八千五百萬人，國民生產總值五·一兆美元，成為世界五大經濟體之一，國內有三十個企業被列入世界五百強業，平均國民所得每年一萬八千美元，條件是每年經濟成長必須達到百分之七·六一，通貨膨脹率百分之四·九五，人口增長百分之一·二。

九個願望(Nawacita)始於二〇一四年總統選舉時佐科威·卡拉的九大基本措施。而時空膠囊始於二〇一五年，其內容為人民希望於二〇八五年達到的夢想。無論二〇三〇年印尼願景，九個願望，時空膠囊都不能被稱為國家總方針。因為不是由國家機構所制定，不能代表全民的願望，以及未經過全民代表批准。

倘若改革之前有國家總方針，改革時代反而沒有國家總方針，是非常奇怪的事。在民主改革時代人們的意見像潮

水一樣湧現出來，倘若沒有被收容、被接納、被處理，對國家與民族的進步將造成阻礙。因此，美加娃蒂的建議可以被理解，並應給予正面的回應。

### 政治意願與執行意願

因此，制定新的國家總方針，應考慮數項事情。首先，國家總方針應由代全民的機構批准，不是由行政機構制定與批准。可由國民設規劃機構(Bappenas)起草制定。就如中國有『現代化研究中心』，泰國有『國家經濟及社會發展委員會』(NESDB)，印度有『國家改造研究所(NITD)』。

問題是哪個機構批准國家總方針，政治是把不可能變為可能的藝術。第一、倘若有很強的政治意願，行政機構、國會、地方代表理事會、人民協會共同商討由哪個機構批准『國家總方針』。

第二、國家總方針的內容必要能夠簡化到每個國民都容易記得，但又不失去其原來的意義。曾經有過的國家總方針、短期與長期建設計劃，其內容很長及複雜，因為制定者希望國家總方針能夠包羅萬象。第三、除了必須有制定國家總方針的政治意願，也必須有執行的

意願，由全民共同完成國家總方針。倘若有很強的政府，將比較容易推行。第四、其他國家的願景、藍圖、指標通常都偏向經濟建設，在現代經濟化的年代裡，的確經濟已成為一切的焦點。新制定國家總方針必定要能夠平衡，並能反映出建國五原則與一九四五年憲法。



印尼地方首長選舉過程中，其中一項有關提名候選人的選舉法令需要修改。地方首長與副首長選舉中的五項事情需要改善。

這五項事情是：第一、憲法法院取消了二〇一五年第八號法令第七章，該法令禁止在任地方首長的親屬參選，以免造成地方首長的皇朝，由原任地方首長的親屬接任。該法令其實已違反一九四五年憲法第廿七章的內容，即每位公民有被選及選舉的基本權利，這是每位公民的基本人權。因此為了維基本人權，憲法法院取消了二〇一五年第八號法令。

## 第二、二〇一五年地方首長選舉的

候選人太少，大多數地方只有兩組人，甚至於在三個地區只有一組候選人，成為無競爭的選舉，這是不健康的民主。另外政黨必須在地方議會裡占有至少百分之二十的席位，才有資格提名地方首長候選人的規定，這比選舉總統的門檻還要高，原因是地方議會的議員席位比國會議員的席位少很多。國會共有五百六十個席位，而地方議會有的不到一百席。事實上，在地方議會有多少席位提名或支持地方首長，對以後地方首長的施政沒有太大的影響。因為地方預算非由地方議會投票決定，而是透過協商決定。因此內政部有意減少地方首長提名的門檻，以便能有更多人獲得提名，也減少單組候選人的無競爭選舉的情況。

第三、提名候選人方式並不民主，因為非由黨員提名，而只是由黨的中央代表理事會提名，違反了二〇一一年第二號第十五章第二節法令，即每位黨員有權決定黨的措施，及擁有選舉權與被選權。但沒有一個政黨真正的執行該決定，並將該法令列入政黨的執行條例

中。

從業黨與建設團結黨的分裂，因為沒有按照真正的民主處理黨務，黨務按照個人的願望處事，使政黨面臨分裂。

第四、獨立參選者條件太過嚴格，憲法法院修改大選法，沒有下調支持獨立參選人的百分比，但修改從公民人數改為選民人數，這對獨立選人較公平，但條件仍相當高。

第五、大選法第四十七章，禁止買票或送禮的規定似乎起不了作用，據悉收買一位縣／市議員的支持款高達十億盾。搭政黨便車參選的情況仍然發生，雖然已經被禁止。因已費時太久，未有清楚的法律規定。

### 需要基本的改變

居於以上五點，大選法需要修改：  
第一、地方議會中聯合支持某候選人的政黨最多三個政黨。超過3個政黨聯合支持某候選人被視為無效率，及將為個人利益而不為人民利益。

第二、提名某候選人的地方議會的席位下調至百分之十五，就如已修改的二〇〇四年第三十二號法令，即二〇〇八年第十二號法令。未來的地方選舉也

該按照已修改的法令。

第三、在初選中聯合政黨選出某位地方首長准候選人及副地方首長准候選人，聯合政黨向其黨宣傳，並取得黨員的支持，在大選中投票支持聯合政黨推出的正副首長候選人。政黨保證候選人在初選中公平的競爭。

第四、在鄉鎮的首長初選中，各政黨推出候選人，當選鄉鎮首長候選人的黨員，有權選出副首長候選人與首長配搭一起競選正副地方首長。

第五、在縣市裡舉行內選，選出正副縣市長候選人，在省級裡舉行內選，選出正副省長候選人。黨內初選的兩個程序，即重複計票與確認正副首長候選人身份。為了舉行黨內初選，政黨有必要再次確認黨員，提供機會讓候選人與黨員進行溝通。選出初選主持人，若有相同票數時，主持人須做出決定。  
將准候選人名單呈交普選委員會，普委會審核初選程序是否符合規定，倘若不合規定，普委會將退回，重新進行初選，若兩次被退，則不得再參選。

### 皇朝政治與金錢政治

如果在任地方首長的親屬按照以上

規則參加競選並且當選，則是合法的，不能被稱為皇朝政治。因為已經過公平、公開、自由的選舉，候選人的人權應該受到保障。

對分裂中的政黨，如從業黨或建設團結黨推出候選人也沒有問題，因為不再由黨的理事會選出候選人，而直接由黨員選出候選人。黨的規則也說明，黨的最高權力不再是理事會，而是會員大會。

在新大選法中，應防範的另一項弊端是金錢政治，二〇一五年第八號法令指出，在選舉過程中接受或饋贈金錢是違法的行為，違反了大選法中的行政規則，也可被列為刑事犯。

第二、選舉中的糾紛由選舉執法委員會(KPHD)審理、判決，過程比較單純與簡單，不滿意者可以提出上訴，縣市級糾紛可上訴到省級選舉執法委員會，省級的糾紛可上訴到中央選舉執法委員會。

在提名過程中的賄賂，饋贈或接受金錢，被定為違反選舉行政法，接受金錢者將罰款十倍接受的金錢，而饋贈的準候選人將被取消候選資格。

## 五十年來商場心得之六

### 〈六〉健康

健康在商場上也是一件很重要的事，如果你的身體不好，整天都無精打采，有顧客進店中買你的貨時，你卻愛理不理的樣子，問你這件貨的價錢多少？像似不耐煩的神氣說：「貨上已標好價錢，你自己看吧」。這樣就會引起顧客的不滿，認為你態度驕傲，或認為你已是富有的人了，我的貨買不買，不在乎你這筆小錢，何必多問。似露出不起人家的態度。但顧客根本不知道你的身體好不好，你如此對待顧客，等於在拒絕或驅逐顧客一樣，故能做或會做生意的人，必定對顧客禮貌週到，使顧客在購買你店中的貨物時，身心都能得到快樂並感覺到你說話的體貼。所以有人形容會做生意的人，及能招待顧客的人說：「樹上的鳥兒，都能吹下來買他的貨」。因此，一有機會或有需要時，都會很樂意到你店中買東西了，且逢人就說：「他店中賣的貨物，又好又公道，真是物美價廉。」現在生意的競爭，非常激烈，大家都怕生意不好，且

近來的生意也很難做，為了爭取顧客，人人各出花樣，尤其在服務業方面，大家各展奇才，各露手腕，想法來拉攏顧客，各都常在登于大報的廣告上，大事招徠，一致為顧客服務，標榜顧客至上，「以顧客的意見為主」，及「顧客說好，我們也說好」的至優服務觀念。總之：只要顧客上門來買，都以什麼都好商量的態度為顧客服務，因此，在這事務煩忙之時，就必定要有健康的身體，才能勝任服務顧客的工作，這樣生意才能發展下去。故做生意或去謀事，除了必須有事業的知識之外，有強壯的體魄也是很重要的一環，才受得起吃苦耐勞的重擔。我們已經知道，凡做任何事，都一定要有健康的身體。在商業場中，身體更需要而不可如身體不健康，除影響自己的精神不集中外，而體力更容易疲倦，真是舉手無力，如此一來那能去勝任繁重忙碌的工作呢？在商場做生意時，不單靠自己的身體要健康，就是家人的身體也要健康，為什麼呢？凡是要在商場中去做生意者，必都要事

賴世英

先集全全家大小的力量幫助，絕無法只靠個人的力量去完成，所以家人的健康應當受重視。所謂家人，那是包括上有父母，下有妻兒，每一家庭成員都要健康。就如工廠中的每一環節都要健全，若果在整座機器當中，有一個小小的螺絲釘壞了，則機器也就無法開動而停工。

筆者有一對知己朋友，當時他倆夫婦都在教書，而把每個月多餘的薪水，準備儲蓄起來，購買一塊一塊的黃金，為他日做生意的本錢而打算，誰知當他太太已學好裁剪衣服的技术，而欲開衣服時裝店時，他太太忽然間病倒了，據醫生的檢查，說是心臟腫大，必須慢慢醫治，才能復原。經過三、四年之後，病狀慢慢痊癒，如此一來，不但所有的積蓄全部花光，且連房屋也把它賣掉作為醫藥費用，變得一無所有了，只好又從頭開始，打拚奮鬥，此外對身體的健康也特別保重，後來在生意場中才慢慢有起色、得以重振旗鼓，並做得有聲有色，不覺一忽兒又已遇五十年矣，茲重記之，以為借鏡也。

語云：「強身為救國之本」，也可說「強身為生意之本」。更進一步說，

有健康的身體，才能去創造偉大的事業，不但個人的身體要健康，而家人的身體也應注意健康，不可稍有忽視。如果真的有病，不只是金錢用盡，且時光虛度而無法喚回，這樣的下場，可說是過著黯淡的歲月了。但何謂「健康」呢？而「健」者是有力、不倦也，「康」則是安樂。所以說「健康」，就是身體強壯安適。因此一切事業的打拚，必定要有健康的身體為基礎，我們才吃得起苦，耐得起勞，而事業才能成功，也才能出人頭地，所謂：「吃得苦中苦，方為人上人」，正是此種道理。  
〈待續〉

## 台灣經濟自由度 近八年進步廿一名

美國智庫傳統基金會發布二〇一六經濟自由度指數，台灣排名第十四名。國家發展委員會表示，近八年來，台灣經濟自由度全球排名共進步二十一名，今年經商自由、政府支出這兩項指標得分進步。美國智庫傳統基金會與華爾街日報日前共同發布「二〇一六經濟自由度指數」(2016 Index of Economic

Freedom)，在一百八十六個經濟體中，台灣排名第十四名，與去年相同，也是歷年最佳全球排名。國發會表示，經濟自由度全球排名近八年來共進步二十一名；而今年該報告綜評我國經濟自由度總得分為七十四·七分，較二〇一五年七十五·一分微降〇·四分，屬「大部分自由」經濟體。國發會進一步指出，近八年經濟自由度總得分，由六十九·五分上升至七十四·七分，共進步五·二分；評比由「中等自由」經濟體，推進至「大部分自由」經濟體。十項指標中，有七項分數上升，兩項微幅下降，並有一項分數持平。

## 台北舊城區 北門風華再現

台北市忠孝橋引橋拆除完成，國定古蹟北門解開卅九年枷鎖，風華重現。北門正式名稱為承恩門，是清代城門建築，為台北府城的正門。坐落於現今北市忠孝西路、延平南路與博愛路交叉口，建造年代為西元一八八二年，落成於清光緒十年（一八八四年）。北門也是世界僅存的閩南式碉堡城門。