

佐科威總統第二任期的挑戰

鄭耀章

佐科威總統進入第二任期將更加有自信，經歷了2019年總統選舉戰役的關鍵階段，使國家政治氣溫達到沸點之後，現在的局勢已經得到控制。

佐科威在國會裡在聯盟政黨的支持下，在未加入新支持政黨之前，已擁有61%的支持率，這是在國會裡的政治資本，已超過了應有的最低數字。這情況與2014年佐科威第一次擔任總統期間的情況截然不同。

此外，佐科威在進入第二任期時的前提條件更好，特別是在7月13日星期六在雅加達南區Lebak Bulus 捷運站 (MRT) 與2019年總統大選的競爭對手帕拉波沃 (Prabowo Subianto) 會面之後，選舉時劍拔弩張的緊張局勢即刻緩和了下來。

佐科威在開始第二任期之前，提出了兩個重要象徵性的和解階段。第一階段，佐科威和帕拉波沃在捷運站會面，並到 Sate Senayan 一起用餐。他們在

公共場所的會面，其實是針對廣泛的民眾，民眾希望兩位大人物的會面成為和解的起點。如果會面是在總統府或帕拉波沃的寓所舉行，那肯定會給民眾他們的會面，只不過對雙方和他們的集團有利的印象。

此外，選擇在中立區會面，給人的印象是他們並沒有討論分享權力。使民眾看到的是，他們的會面純粹是為了和解，希望因此能夠促成廣泛的民眾團結在一起，共同為印尼的統一努力。

第二階段是佐科威7月14日晚在茂物 Sentul 國際會議中心發表的印尼願景演講。這是佐科威進入2019-2024第二任期的第一次演講。其內容發布了五個要點，作為他在第二任期領導印尼的綱領。

第一、關於基礎設施，佐科威強調，目前正在建設基礎設施將繼續下去，並

將連接小型工業區、經濟特區、旅遊區、稻場，種植園和漁塘等民間經濟區。

第二、開發人力資源，減低孕婦死亡率，提升嬰兒和學齡兒童的健康。他還特別關注職業教育和人才管理機構。

第三、開放投資，他希望可以創造更多就業機會。佐科威明確重申他的競選承諾，將加快發放許可証，消除阻礙投資的所有障礙。

第四、改革官僚體制，改革官員的思維方式。佐科威希望建立一個簡單、敏捷、快速的官僚結構。以提升競爭力，適應性、生產力、和創新能力。

第五、關於國家預算的使用。關鍵和重點必須用在正確的項目，使人民受益，提升人民的福利。佐科威在邁入新的任期時，提出五個要點，為今後施政的大方針。

有了良好的政治資本和先決條件，並不一定能保證佐科威政府第二任期一定會成功。Vilfredo Pareto 在他的著作「精英的流通」(1986)中指出，精英的互信總是建立在互惠利益上，相互依存或共用資源。精英互信也總是存在經濟和政治問題，應該加以解決，以免破壞互信的建立。

佐科威的第二任期要有良好的表現，必須要能克服與解決面對的挑戰。有兩個主要的挑戰：

第一、政府的政治權力過大。自新秩序以來，掌權者盡量抓緊政治權力，並建立一個舒適的權力區。在第二任期裡，積累支持者越來越多，因為政黨認為連任者獲勝的機率更大。

權力越大與組織越大總是會引起效率越低與越複雜的後果。觀看佐科威成立的新內閣成員，可以看出佐科威實現對其承諾的可信度。如果其內閣的成員僅僅是為了容納其支持者和聯盟的代表，我們可要對他組織政府的步伐感到

悲觀。聯合秘書處在SBY時代的無效性，可以作為佐科威的一個重要教訓。聯盟不僅是有多大的支持力量，而是能夠有效的領導，且創造出最佳的協調效果。

第二，每當任期快結束時，執政黨與包括聯盟政黨開始轉向迎接2024年的大選，將削弱內閣工作的精神。SBY執政的末期經濟增長只有5.02%，遠低於2008年SBY初上任時的6.1%經濟增長。如在SBY的第二任期，一些基礎設施專案遇到了問題，甚至如Hambalang工程。但願佐科威有能力與智慧，解決第二任期裡面對的各種挑戰。

☆☆☆☆

佐科威要如何擺平

政黨爭奪部長職位

Jokowi-Ma'ruf 內閣部長的名字在大眾媒體上傳播。有些是認真的，有些是在開玩笑的，有些是諷刺的。事實上，

人們從佐科威總統的談話中，可以猜測然後隨意製作一份部長名單。

例如，佐科威總統曾經說：希望他的部長來自年輕人。如果她是女性的話，還有其他要求：美麗，其必須具有政黨人士和專業人士之間平衡的背景。這一次佐科威不再如2014年第一任期時所說的那樣，不會與支援他的政黨共用內閣席位，可以理解的是，因為事實上這樣的承諾很難實現。

支持佐科威的聯盟政黨的領導人一直在放話。如民族復興黨(PKB)總幹事穆海敏伊斯干達(Muhammad Iskandar)聲稱：準備了20名未來部長的幹部。目標是爭取10名部長名額，加上他自己將爭取人協議長(MPR)主席的職位，因為他不願再次成為部長。

國民民主黨(KesDem)則說，如果民族復興黨(PKB)要求10名部長，國民民主黨肯定會獲得11名部長名額。理由是國民民主黨在國會擁有超過民族

興黨(PKB)的席位，儘管民族復興黨的得票率高於國民民主黨。

推出佐科威競選2019-2024年總統及在國會成為最大黨的鬥爭民主黨(PDIP)又將如何？美加哇蒂的女兒布安馬哈拉妮(Puan Maharani)說，希望鬥爭民主黨獲得最多部長席位，因為鬥爭民主黨是贏得本屆選舉的政黨，在國會更是席位最多的最大黨。

如果是這樣的話，在34個部長職位中，聯盟的從業黨(Golkar)和建設團結黨(PPP)所獲得的剩餘配額是多少呢？特別如果是民主黨(PD)加入，佐科威肯定必須回報民主黨的“善意”。

在佐科威任總統的第一任期間，合作記錄不佳的國民使命黨(PAN)可能不會受到重視。佐科威更希望獲得大印尼行黨(Gerindra)的加盟或支持，儘管帕拉波沃(Prabowo)領導的政黨加盟的可能性非常小。

內閣成員可以充滿政黨幹部。那麼，專業人士的部長席位多少呢？無論喜歡與否，佐科威必須拒絕聯盟政黨獅子開大口的過份要求，因為憲法的規定只能34個部長，根本容納不下聯盟政黨的要求，除非佐科威想要增加部長職位。所以現在政黨領導人開始討論增加部長職位的問題。

例如，現任國會議長從業黨政治家龐邦蘇沙帝歐(Bambang Soesatyo)提出了增加一個“幸福”部長和“寬容”部長。他說，在阿拉伯聯合大公國就有這樣的部長。他問，民族的目標不是要人民的幸福嗎？如果佐科威感興趣，也許會有其他建議，例如處理塑膠廢物部長、填海部長等，或增加副部長的職位。

事實上，一些觀察家認為，印尼的部門已經太多，需要減少。如在美國部門或與部門同等級的機構只有14個。在德國有多一點也只有16個部門。

我們曾經有過把數個部門合併成一個部門的經驗，如交通與旅遊部門結

合成一個部門。工業部與貿易部和國營企業部合併。體育、教育和文化部門合併，建設鄉村部與內政部合併等都頗受歡迎。

部門的減少肯定會對國家預算產生影響。問題是，這是佐科威——阿敏所關注的問題嗎？也許佐科威——阿敏正在為安排內閣人士而煩惱。總統確實有選舉部長的特權，但在總統制裡總統是由聯合政黨所提名，總統當選後不得不要回報政黨，為了回報聯盟政黨的支持，總統必須擺平聯盟政黨爭奪部長職位的慾望。（文／龐耀章）

本會辦公時間

星期二、星期三、星期五、
星期六、星期日，上午十時
至下午五時。
星期一、星期四及國定例假日
休息。