

印尼政府追稅追到瑞士

鄺耀章

在印尼政府與瑞士政府簽署相互法律協助(MLA)協議後，在瑞士保存其資金和資產的納稅人(MP)必須準備好面對執法和稅務官員檢查的可能性，倘若他們的資產或資金被證明是來自犯罪的結果，他們將面對法律的制裁。據報導，已經達到數千兆盾的資產可被政府沒收和扣押。

2019年印尼司法與人權部長雅遜納·勞利(Yasonna H Laoly)和瑞士司法部長Karin Keller-Sutter在瑞士伯爾尼霍夫(Bernerhof Bern)簽署了39條協定。其內容包括安排有關追查、凍結、沒收和扣押犯罪所得資產的法律援助。該協議還可用於打擊稅務犯罪。

司法部長勞利說：這項協議是印尼政府努力設法確保印尼公民或法人實體遵守印尼稅法規定並且不會逃稅或其他稅務犯罪的一部分。

該協議遵守追溯原則，使其能夠接觸在本協議生效之前犯下的犯罪行為。

這是印尼政府與東盟、澳大利亞、香港、中國、韓國、印度、越南、阿聯酋和伊朗簽署後，印尼政府與瑞士政府簽署的相互法律協助(MLA)協議排在第10位。對於瑞士來說，這是第14項相互法律協助。

瑞士一直被稱為是避稅天堂，受到基金所有者的青睞，但最近其部分存款已經有所減少。根據印尼稅收分析中心(CITA)引用的Gabriel Zucman(2017)研究，存款減少的原因是因為被發現若干逃稅醜聞涉及瑞士銀行業。

政府與數個國家簽署的自動交換資訊(AEOI)生效後相互協助(MLA)協定為相關的系列協定。已有100多個國家實施了以上協議，包括印尼。現在已沒有銀行可以保密，因為如果有頑固的跡象，稅務官員能夠跟蹤納稅人的銀行帳戶。

如果稅務機關要求提供有關納稅人帳戶的資訊，銀行就不能再拒絕和保護他們的客戶。印尼政府通過實施稅收特赦，在實施AEOI之前利用了這一勢頭，其結果對國家收入非常有幫助。

當時政府的目標是海外納稅人的資金和資產，估計達到一兆盾，但收到的報告只有一半左右。現在有傳言稱，來自瑞士的印尼的納稅人資金和資產達到7,000兆盾到11,000兆盾，預計將成為稅務官員追稅的目標。

這是真的嗎？從未被追蹤過的資訊確實估計印尼公民在那裏存有大量資產。但無論是貪污來的資金還是其他犯罪資金，還不清楚。

當然，我們讚賞政府採取行動與瑞士簽署相互法律協助(MLA)協議，作為尋求頑固納稅人的法律努力。特別是在過去的稅收特赦政策中，瑞士被排除在納稅申報來源的五個國家（新加坡，

維爾京群島(Virgin Islands)，香港，開曼群島(Cayman Islands)和澳大利亞)中。因此，該國現有資金的潛力確實非常大。

當然，政府追蹤這些資金並不是一件容易的事情，更不用說用來證明其犯罪的結果。即使印尼政府已經與瑞士政府簽署了相互法律協助(MLA)協議，政府當然也不能輕率地追查這些資金。無論如何，瑞士也有希望維持存款人的便利，以便他們不會將存款轉移到其他國家。

印尼政府似乎有必要考慮執行相法律助(MLA)協定後的步驟，不僅涉及稅務官員。政府也已經表示不再實行稅收特赦政策，因此存在瑞士的基金所有者如果不報稅，將面臨更嚴厲的制裁，包括可能被政府扣押。因此，包括肅貪委員會(KPK)在內的執法官員，可以參與追蹤這些資金，以便獲得更有效的結果。

☆ ☆ ☆ ☆ ☆

實行土地改革面對諸多阻礙

自印尼第二輪總統候選人辯論中提到有關某候選人擁有大筆土地以來，地主問題和擁有大規模土地使用權問題更加公開化。在辯論會中某總統候選人被問到擁有數百萬公頃土地一事。今天的印尼，通常被稱為地主或土地的“擁有者”，是一個擁有土地特許權的商業實體，例如種植園和採礦業。

這些特許權不是土地所有權，而是在國有土地上種植某些土產和自然資源的有限權利。所需准證各不相同，例如商業使用權(HGU/Hak Guna Usaha)和建築物使用權(HGB/Hak Guna Bangunan)，以及林業特許許可證(IUK/Izin Pengusahaan Kawasan Kehutanan)和採礦許可證(IUP/Izin Usaha Pertambangan)，在某些情況下仍然是工作合同的形式。還應該指出，IUK和IUP(或工作合同)不是一種“土地權利”，而只是管理特定地區資源的權利。

土地只是被有關者使用，非有關者所擁有。根據憲法，這些土地屬於印尼

國家，用於人民的最大利益。國家擁有土地的主權。

但是，為了人民的最大利益，國家的權威是否真實存在？各種科學研究和法定程式指出，很多土地都是來自以前由當地人民在社會和文化所控制和擁有，但尚未登記並未獲得證書。這些土地成為擁有者的“戰利品”。這即是無休止的土地衝突的主要原因。

例如，另一個問題是只有使用權的土地，可以轉讓或買賣，包括用作銀行信貸的抵押品。實際上這很奇怪。這塊土地實際上是從國家借來的土地，國家沒有收費也沒有收租金。

那麼他們如何交易或典當貸款證書呢？如果它不遵循資本主義生產方式中商品化的邏輯，那麼就很難理解它。這實際上就如通過收購實現擁有這些土地(Harvey, 2003)。

另一個問題是用土地使用權的有效期。例如，使用權有效期為25年，可以延長。只需一點管理費用，商業使用權（HGU）持有人就可以控制土地長達100年甚至更長時間。

這兩個問題表明，國家的土地擁有權幾乎已成為有關者的“擁有權”。那麼政府應該做些什麼才能實現土地改革，減少地主，保證人民對土地的使用權和所有權？

首先，那些原屬於國家的土地，但已被人民長期佔用與控制，並且在社會和文化上被環境所控制的土地，它們的所有權應立即得到確認。

其次，限制任何形式的土地使用權的政策與執法一致，獲法律的支持，也是堅定與持續的。關於這個問題的規則已經存在，但是尚不完整，特別是對於城市和非農業用地。

通過各種使用權和經營權來控制國有土地也必須嚴格限制。這樣，我們將不再有一個或幾個大公司來控制高達數百萬公頃的油棕種植園的土地。但卻

有數百萬的農民，只是為了開放森林而被迫被定罪。

第三，由於各種原因，被控制的國家的土地長久不被使用或被遺棄，政府有權立必須立即撤銷相關者的擁有權。肅貪委員會必須嗅到這裡，因為許多土地使用被有心人操縱或荒廢。

第四，個人或法人實體可以在法律規定的一定範圍內控制土地，例如通過分享利潤或租賃土地的方式控制土地的活動。還必須經常給不得失去的農地的農民，因為土地租賃市場或土地租賃一直由少數人主導。其實有關此事的規則很明確，但沒有去實施。

第五、未正確的計算土地使用權。政府必須根據所需土地，配給土地以克服這些不平等與不公平，並制定各種政策以防止非法和解。在此之後，國有土地的再分配只適用於真正需要土地或依賴土地為生的公民。

這些是實行土地改革、消除地主的步驟。這五項基本原則是印尼今天需要進行土地改革政策的一部分。（文／鄭耀章）

稿約

本刊園地公開，為服務印尼歸僑刊物，也為海內外印尼華人及歸僑之溝通橋樑。本刊歡迎下列文稿：

一、印尼重要僑社及本會新聞。
二、中印政府有關僑社所頒布法令及消息。

三、本會活動。
四、印尼消息（政治、經濟、社會、教育、僑情等）。

五、有關印尼及僑社問題或具歷史性文章。

六、會員消息及活動。對有特殊性、新聞性或有突出表現會員及歸僑的專訪報導、會員婚喪喜慶等。每則二、三百字為原則，可登照片、紀念性文章字數不限。

七、輕鬆小品，如散文、詩歌、遊記（以到印尼旅遊為優先）、回憶錄、雜文隨筆或學生習作等文稿。

八、醫藥保健知識。
本刊對來稿有增刪修改之權。稿件刊用後本刊將致薄酬。

來稿請以電子檔傳送本會電子信箱：
icaa@ms2.hinet.net

本會會址：23419 新北市永和區永亨路二號、四號、六號七樓。

「勿忘在莒」典故

澳洲 鄭錦興

如沒記錯的話，由台北到機場的途中有一塊大碑石，上面刻著「勿忘在莒」四個紅色大字，筆鋒凌厲，堅而有力，是蔣介石總統所題。其典故出自戰國時期。

周赧王三十一年，齊國君主湣王昏庸無道，沈湎歌舞。燕國昭王聯合秦、魏、韓、趙四國，並派遣上將樂毅率領十餘萬眾，長驅攻齊，半年之內，攻破齊國都城臨淄，進而攻下齊國七十餘城。齊國僅剩莒城和即墨二城。

此刻的齊國已危在旦夕，但湣王卻渾然不知，求救於楚國。楚國派大將淖齒施予援救，不料此乃楚國暗地裡與燕軍勾結，想瓜分齊國領土的陰謀。淖齒到了齊國後，便借故將齊湣王殺死，太子逃亡到即墨城，由謀士田單輔佐繼承王位，是為齊襄王。

此時樂毅攻打莒城久久不能拿下，城裏老百姓寧死不屈，起而反抗。賢大夫王孫賈率領民眾死守莒城，不屈不撓，樂毅久攻不破，無可奈何，只好放棄。轉而攻打齊國唯一剩下的城池，即墨城。

襄王與田單在城內召集群眾，頑強抵抗，死守城池，堅不可摧，使樂毅束手無策。此時田單趁機在燕國散布謠言，說樂毅想自立為王。燕國軍民誤信流言，對樂毅的忠誠起了疑心。特別是燕太子樂資，因曾與樂毅在燕王面前起過爭執，對樂毅不滿，因此勸說父王讓騎劫取而代之。

不久，燕昭王欲求長生，誤食金丹而暴斃。世子即位後，即封騎劫為大將，騎劫不比樂毅驍勇善戰。田單聞樂毅被解除兵符，畏罪奔趙，認為時機已成熟，舉兵反擊燕國，把燕國士兵打得落花流水，恢復齊國領土與政權。

蔣介石退守台灣後的處境，跟當時齊國的局勢極為相似。齊國只剩下兩個城池，卻能回天轉日，扭轉乾坤，打敗燕國。蔣介石指望有朝一日也能像齊國一樣，反敗為勝，反攻大陸，因此在石碑上刻下了「勿忘在莒」銘言，警惕國人，勿忘根源，其用意既深刻又良苦。可惜事與願違，一切籌謀，莫非天定，蔣介石終究無法完成夙願，含恨而終。

蔣介石與毛澤東斗了一輩子，兩人的功過得失，如今成了人們茶餘飯後的閒談。

當時國民政府因腐敗與貪污，導致毛澤東的革命和起義。不幸的是毛澤東深染列寧共產思想的薰陶，執政後，施行一系列錯誤的措施。諸如：文革，下鄉，鬥爭，唯我獨尊的個人崇拜主義，把毛澤東奉作神人。封鎖國門，不與外界來往，造成中國與先進國家背道而馳，落後而衰弱等等。老百姓生活疾苦，民不聊生，從此陷入萬劫不復的深淵裏，久久不能自拔，這是我們每一個海外華裔所無法認同與接受的事實。

緊接下來，是一群有為又能幹的中國領導人，讓中國走向光明富庶的國際通道，成了世界上舉足輕重而數一數二的富強國。中華民族歷經百般煎熬後，終於走出了困境，撥雲見日，重見光明。今日的中國是每一個炎黃子孫的驕傲與自豪。

上一代領導人的恩恩怨怨，猶如滾滾長江浪淘盡，一切都已成過去，煙消雲散，事過而境遷。歷史給我們留下的見證是我泱泱中華，永垂不朽的精神。

歷史就像一面照鏡，讓我們吸收過去經驗，去尋求明日光明大道。